

# Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за 2018 год

## Раздел 1.

### Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Деятельность органа исполнительной власти Ленинградской области уполномоченного в сфере ветеринарии, в том числе государственного ветеринарного контроля (надзора) на территории Ленинградской области регламентирована следующими нормативными правовыми актами:

- Законом РФ от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии»;
- Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 19.06.1994 № 706 «Об утверждении Положения о государственном ветеринарном надзоре в Российской Федерации»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
- приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального Закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Положением об управлении ветеринарии Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 13.09.2012 № 284;
- «Административным регламентом исполнения управлением ветеринарии Ленинградской области государственной функции по осуществлению регионального государственного ветеринарного надзора на территории Ленинградской области», утвержденным приказом Управлением ветеринарии Ленинградской области от 30.11.2017 № 8.

Основными нормативными правовыми актами, устанавливающими обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит

проверке в процессе осуществления государственного ветеринарного контроля (надзора), являются:

- Федеральный закон от 2 января 2000 года № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»;
- Закон Российской Федерации от 14.05.93 № 4979-1 «О ветеринарии»;
- Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции», Принят Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 09.10.2013 N 67;
- Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 034/2013 «О безопасности мяса и мясной продукции», Принят Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 09.10.2013 N 68;
- Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции», утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 N 880;
- «Правила в области ветеринарии при убойе животных и первичной переработке мяса и иных продуктов убоя непромышленного изготовления на убойных пунктах средней и малой мощности», утв. Приказ Минсельхоза России от 12.03.2014 N 72 (зарег. в Минюсте России 11.11.2014 N 34634).
- «Ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов», утверждённые Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации В.М. Авиловым 04.12.1995 г. №13-7-2/469;
- «Ветеринарно-санитарные правила подготовки к использованию в качестве органических удобрений навоза, помета и стоков при инфекционных и инвазионных болезнях животных и птицы», утверждённые Минсельхозпродом РФ 04.08.1997 № 13-7-2/1027;
- Приказ Минсельхоза РФ от 27.12.2016 № 589 «Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях»;
- «Правила проведения дезинфекции и дезинвазии объектов государственного ветеринарного надзора», утверждённые Минсельхозом РФ 15.07.2002 № 13-5-2/0525;
- «Ветеринарно-санитарные правила по организации и проведению дератизационных мероприятий», утверждённые Минсельхозом РФ 14.03.2001 N 13-5-02/0043,
- «Инструкция по ветеринарному клеймению мяса», утверждённая Минсельхозпродом РФ 28.04.1994, (Зарегистрировано в Минюсте РФ 23.05.1994 № 575);
- «Ветеринарные правила содержания крупного рогатого скота в целях его воспроизводства, выращивания и реализации», утв. Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 13.12.2016 № 551 (зарег. в Минюсте России 17.03.2017 № 46003);

– «Правила по профилактике и борьбе с лейкозом крупного рогатого скота», утв. приказом Минсельхозпрода РФ от 11.05.1999 N 359 (зарег. в Минюсте РФ 04.06.1999 N 1799);

- «Профилактика и борьба с заразными болезнями, общими для человека и животных. 2. Бруцеллез. Санитарные правила. СП 3.1.085-96. Ветеринарные правила. ВП 13.3.1302-96» утв. Госкомсанэпиднадзором РФ 31.05.1996 N 11, Минсельхозпродом РФ 18.06.1996 N 23;

- «Профилактика и борьба с заразными болезнями, общими для человека и животных. 6. Сибирская язва. Санитарные правила. СП 3.1.089-96. Ветеринарные правила ВП 13.3.1320-96», утв. Госкомсанэпиднадзором РФ 31.05.1996 N 11, Минсельхозпродом РФ 18.06.1996 N 23;

- «Ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов сибирской язвы», утв. Приказом Минсельхоза России от 14.08.2017 № 403 (Зарег. в Минюсте России 06.09.2017 N 48093);

– «Ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразного узелкового дерматита крупного рогатого скота», утв. Приказом Минсельхоза России от 05.04.2017 N 166 (Зарег. в Минюсте России 07.06.2017 N 46974);

- «Ветеринарные правила содержания птиц на птицеводческих предприятиях закрытого типа (птицефабриках)», утверждённые Минсельхозом РФ 03.04. 2006 г. N 104;

– «Профилактика и борьба с заразными болезнями, общими для человека и животных. 1. Общие положения. Санитарные правила. СП 3.1.084-96. Ветеринарные правила. ВП 13.3.4.1100-96», утв. Госкомсанэпиднадзором РФ 31.05.1996 N 11, Минсельхозпродом РФ 18.06.1996 N 23;

- «СП 3.1.092-96. ВП 13.4.1211-96. 3.1. Профилактика инфекционных болезней. Профилактика и борьба с заразными болезнями, общими для человека и животных. 9. Орнитоз. Санитарные правила. Ветеринарные правила», утверждённые Госкомсанэпиднадзором РФ 31.05.1996 № 11, Минсельхозпродом РФ 18.06.1996 № 23;

- «Профилактика и борьба с заразными болезнями, общими для человека и животных. 3. Сальмонеллез. Санитарные правила. СП 3.1.086-96. Ветеринарные правила. ВП 13.4.1318-96», утверждённые Госкомсанэпиднадзором РФ 31.05.1996 № 11, Минсельхозпродом РФ 18.06.1996 № 23;

- «Правила по борьбе с гриппом птиц», утв. Минсельхозом РФ от 27.03.2006 N 90;

- «Профилактика и борьба с заразными болезнями, общими для человека и животных. 10. Туберкулез. Санитарные правила. СП 3.1.093-96.

Ветеринарные правила. ВП 13.3.1325-96» утв. Госкомсанэпиднадзором РФ 31.05.1996 N 11, Минсельхозпродом РФ 18.06.1996 N 23;

«Санитарные правила. Ветеринарные правила. СП 3.1.091-96. ВП 13.3.1310-96. 3.1. Профилактика инфекционных болезней. Профилактика и борьба с заразными болезнями, общими для человека и животных. 8. Лептоспироз», утверждены Госкомсанэпиднадзором РФ 31.05.1996 N 11, Минсельхозпродом РФ 18.06.1996 N 23;

- «Профилактика и борьба с заразными болезнями, общими для человека и животных. 13. Бешенство. Санитарные правила. СП 3.1.096-96. Ветеринарные правила. ВП 13.3.1103-96», утверждены Госкомсанэпиднадзором РФ 31.05.1996 N 11, Минсельхозпродом РФ 18.06.1996 N 23;

- приказ Минсельхоза РФ от 03.04.2006 № 103 «Об утверждении Ветеринарных правил содержания птиц на личных подворьях граждан и птицеводческих хозяйствах открытого типа»;

- приказ Минсельхоза РФ от 13.10.2008 № 462 «Об утверждении Правил ветеринарно-санитарной экспертизы морских рыб и икры» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 23.03.2009 № 13568),

- «Ветеринарные правила содержания свиней в целях их воспроизводства, выращивания и реализации», утв. Приказом Минсельхоза России от 29.03.2016 N 114 (зарег. в Минюсте России 04.07.2016 N 42749);

- «Ветеринарные правила перемещения (перевозки) автомобильным транспортом свиней и кормов для них», утв. Приказом Минсельхоза России от 06.07.2017 N 329 (Зарег. в Минюсте России 03.08.2017 N 47649);

- «Ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов африканской чумы свиней», утв. Приказом Минсельхоза России от 31.05.2016 N 213 (зарег. в Минюсте России 24.08.2016 N 43379);

- «Ветеринарные правила перемещения спортивных лошадей по территории Российской Федерации», (утв. Минсельхозом России 28.09.2005);

- «Инструкция по предупреждению и ликвидации сапа», (утв. Минсельхозпродом РФ 03.02.1997);

- «Ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов сапа», утв. Приказом Минсельхоза России от 28.06.2017 N 311 (Зарег. в Минюсте России 31.07.2017 N 47585);

- «Ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов инфекционной анемии лошадей

(ИНАН)», утв. Приказом Минсельхоза России от 10.05.2017 N 217 (Зарег. в Минюсте России 15.08.2017 N 47803);

- «Ветеринарные правила содержания медоносных пчел в целях их воспроизводства, выращивания, реализации и использования для опыления сельскохозяйственных энтомофильных растений и получения продукции пчеловодства», утв. Приказом Минсельхоза России от 19.05.2016 N 194 (Зарегистрировано в Минюсте России 04.08.2016 N 43124).

В соответствии с положениями ч. 2 ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» нормативные правовые акты, соблюдение которых контролируется органами государственного ветеринарного контроля (надзора), размещены на официальном сайте Управления ветеринарии Ленинградской области.

Указанные нормативные документы не имеют признаков коррупциогенности.

## Раздел 2.

### Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В Ленинградской области государственный ветеринарный надзор осуществляется исполнительным органом государственной власти Ленинградской области – Управлением ветеринарии Ленинградской области (далее - Управление).

Руководство Управления:

- начальник Управления ветеринарии Ленинградской области, который по должности является главным государственным ветеринарным инспектором Ленинградской области,
- заместитель начальника Управления ветеринарии Ленинградской области.

**Структурными подразделениями Управления, исполняющими государственную функцию, являются:**

- отдел государственного ветеринарного надзора Управления;
- отдел организации мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, лабораторного мониторинга и ветеринарно-санитарной экспертизы Управления.

**Должностными лицами Управления, непосредственно исполняющими государственную функцию, являются:**

- начальник Управления - главный государственный ветеринарный инспектор Ленинградской области;
- заместитель начальника Управления – заместитель главного государственного ветеринарного инспектора Ленинградской области;
- начальник, главные специалисты, ведущие специалисты, специалисты 1-й категории отдела государственного ветеринарного надзора Управления;

- начальник, главные специалисты, ведущие специалисты, специалисты 1-й категории отдела организации мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, лабораторного мониторинга и ветеринарно-санитарной экспертизы Управления.

Целью осуществления государственной функции является профилактика заразных и массовых незаразных болезней животных и обеспечение безопасности продуктов животноводства в ветеринарном отношении путем предупреждения, обнаружения и пресечения нарушений ветеринарного законодательства Российской Федерации.

**Основными задачами Управления в области государственного надзора являются:**

- предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти Ленинградской области, органами местного самоуправления Ленинградской области, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями, а также гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Законом N 4979-1, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Ленинградской области.

При осуществлении в пределах компетенции Управления государственного ветеринарного надзора выполняются мероприятия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений на территории Ленинградской области требований нормативных правовых актов в области ветеринарии посредством организации и проведения проверок, принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и(или) устранению последствий выявленных нарушений, осуществления наблюдения за исполнением требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии, анализа и прогнозирования состояния исполнения требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии.

Порядок исполнения функции по осуществлению регионального государственного ветеринарного надзора регламентирован «Административным регламентом исполнения управлением ветеринарии Ленинградской области государственной функции по осуществлению регионального государственного ветеринарного надзора на территории Ленинградской области», утверждённым приказом управлением ветеринарии Ленинградской области от 30.11.2017 № 8.

Управление при осуществлении регионального ветеринарного надзора взаимодействует:

с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными подразделениями;

с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

с органами исполнительной власти Ленинградской области;  
с органами местного самоуправления Ленинградской области;  
с общественными и иными объединениями, организациями, а также с гражданами.

Порядок взаимодействия Управления с указанными органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении полномочий по государственному ветеринарному надзору и контролю не установлен.

Функции по осуществлению регионального государственного ветеринарного надзора учреждениями, подведомственными Управлению, не выполняются.

Приказом Управления ветеринарии Ленинградской области от 12.02.2018 № 2 утвержден Административный регламент Управления «Аттестация экспертов, привлекаемых Управлением ветеринарии Ленинградской области к проведению мероприятий по региональному государственному ветеринарному надзору».

### Раздел 3.

#### Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Управление ветеринарии Ленинградской области финансируется за счет средств областного бюджета.

Для проведения контрольно-надзорных мероприятий целевые средства из федерального и областного бюджета не выделяются.

Согласно информации, предоставленной управлением делами Правительства Ленинградской области, объем финансовых средств, выделяемых в отчетном периоде из бюджета на осуществление проведенных проверок в отчетном периоде (2018 год), в том числе о заработной плате работников Управления, командировочных расходах при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий, материально-техническом обеспечении и др. составляет 23 111,8 руб.

Штатная численность работников государственной ветеринарной службы Ленинградской области, уполномоченных на осуществление государственного регионального контроля (надзор) в сфере ветеринарии составляет 18 человек, количество занятых должностей – 17 человек.

По состоянию на 31.12.2018 из числа специалистов, замещавших должности на конец отчетного периода:

имеющих высшее профессиональное образование – 17 человек, из них по специальности «ветеринария» – 16 человек, по специальности «юриспруденция» - 1 человек;

имеющих два и более высших профессиональных образования – 0 человек;

имеющих научные степени, научные звания – 3 человека, в том числе имеющих ученую степень кандидат наук – 3 человека;

В отчетном году по программам дополнительного профессионального образования за счет средств бюджета Ленинградской области специалисты не обучались.

Нагрузка **на одного специалиста** Управления по фактически выполненному в 2018 году объему функции по контролю составляет 5 выездных проверок на 1 специалиста.

Экспертные организации Управлением не аккредитованы. Эксперты в проведении мероприятий по государственному ветеринарному надзору не привлекались. Численность экспертов, привлекаемых Управлением к проведению мероприятий по контролю, составляет 51 человек.

#### Раздел 4.

#### Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В ежегодный План проверок на 2018 год включено 17 проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по содержанию, разведению, убою животных, заготовке, переработке, хранению и реализации продукции животного происхождения, кормов и кормовых добавок (далее – подконтрольная деятельность).

Запланированные ежегодным Планом проверки проведены специалистами Управления в установленные сроки, нарушений при проведении проверок не допущено.

Снижение количества проведенных плановых проверок обусловлено внедрением риск-ориентированного подхода к планированию надзорных мероприятий и необходимостью снизить давление на субъекты малого и среднего предпринимательства. Тем не менее, количество внеплановых проверок, хотя и снизилось, но не столь значительно, что свидетельствует о неослабевающем внимании со стороны контрольного органа и готовности к немедленному реагированию и принятию мер в пределах имеющихся полномочий при наличии обращений (жалоб, сигналов) о нарушении требований ветеринарного законодательства.

Управлением проведено 61 внеплановых проверок (в том числе – 41 по предписанию), из них 5 проверок по согласованию с Прокуратурой Ленинградской области.

По итогам проведенных проверок выявлено 193 правонарушения, выдано 34 предписания и оформлено 56 протоколов, в том числе:

- по статье 10.6 КоАП (нарушение ветеринарных правил и требований при содержании животных) 29 протоколов,
- по статье 10.8 КоАП (нарушение правил перевозки животных и подконтрольной продукции, правил убоя, правил утилизации биоотходов) 9 протоколов,
- по статье 19.5 КоАП (невыполнение предписаний в установленный срок) 15 протоколов,



- по статье 19.4.1 КоАП (воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля) 3 протоколов.

По статье 20.25 КоАП (неуплата в законный срок штрафа) возбуждено 20 дел об административном правонарушении.

В 2018 году рассмотрено 101 дело об административных правонарушениях в области ветеринарии, в том числе:

- по статье 10.6 КоАП - 56 постановлений,
- по статье 10.8 КоАП - 28 постановлений,
- по статье 19.5 КоАП - 17 постановлений,

Общая сумма наложенных штрафов составляет 2 814,0 тыс.руб.

Сумма оплаченных штрафов составляет 2 017,8 тыс.руб. (по состоянию на 09.01.2018).

Эксперты в проведении мероприятий по государственному ветеринарному надзору не привлекались. Финансирование участия экспертных организаций и экспертов в проведении проверок, бюджетом не предусмотрено.

Случаев причинения субъектами, относящимися к поднадзорной сфере, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в 2018 году не зафиксировано.

<b>Информация Управления ветеринарии Ленинградской области о проверках <u>юридических лиц и индивидуальных предпринимателей</u> (в том числе крестьянских фермерских хозяйств), осуществляющих подконтрольную деятельность</b>		
<b>Показатели</b>	<b>За первое полугодие 2018 года</b>	<b>2018 год</b>
<b>Проведено проверок всего:</b>	<b>20</b>	<b>50</b>
<b>в том числе - плановых</b>	<b>8</b>	<b>17</b>
- внеплановых	<b>12</b>	<b>33</b>
<b>из них по согласованию с прокуратурой</b>	<b>1</b>	<b>5</b>
<b>По итогам проведенных проверок:</b>		
Выявлено нарушений	26	106
Выдано предписаний об устранении выявленных нарушений	8	18
Составлено протоколов об административных правонарушениях	18	36
Вынесено постановлений	18	35
Наложено штрафов на сумму (тыс. руб.)	858,0	1719,0
Взыскано штрафов на сумму (тыс. руб.)	518,0	1703,0

<b>Информация Управления ветеринарии Ленинградской области о проверках владельцев <u>личных подсобных хозяйств</u>, осуществляющих подконтрольную деятельность</b>		
Показатели	За первое полугодие 2018 года	2018 год
<b>Проведено проверок (внеплановых) всего</b>	<b>10</b>	<b>28</b>
в том числе по предписанию	7	16
в том числе по обращениям	3	12
<b>По итогам проведенных проверок:</b>		
Выявлено нарушений	23	87
Выдано предписаний об устранении выявленных нарушений	5	16
Составлено протоколов об административных правонарушениях	5	20
Вынесено постановлений	5	17
Наложено штрафов на сумму (тыс. руб.)	9,5	27,5
Взыскано штрафов на сумму (тыс. руб.)	11,5	36,46

## Раздел 5.

### Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

По итогам 78 проведенных проверок выявлено 193 правонарушения, По фактам выявленных нарушений Управлением приняты следующие меры:

- выдано 34 предписания об устранении выявленных нарушений;
- оформлено 56 протоколов, в том числе:
  - составлено 38 протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 10.6, 10.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс);
  - составлено 18 протоколов об административных правонарушениях против порядка управления, а так же правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных статьями 19.4, 19.5 Кодекса.

Протоколы о применении мер обеспечения по делам об административных правонарушениях, а именно о наложении ареста на товары и иные вещи (продукцию животного происхождения) не оформлялись.

По статье 20.25 КоАП (неуплата в законный срок штрафа) возбуждено 20 дел об административном правонарушении.

По результатам рассмотренных Управлением дел об административных правонарушениях, возбужденных по результатам **всех проверок**, наложено

52 административных наказания в виде административного штрафа на общую сумму 1746,5 тыс. руб., оплачены штрафы на сумму 1739,5 тыс. руб. (по состоянию на 09.01.2019).

Должностными лицами Управление за текущий период 2018 года выдано 6 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

**Раздел 6.**  
**Анализ и оценка эффективности государственного**  
**контроля (надзора), муниципального контроля**

<b>Показатели эффективности государственного ветеринарного надзора Ленинградской области</b>	<b>2017 год</b>	<b>2018 год</b>
Выполнение плана проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок).	94,3 %	100 %
Доля заявлений органов государственного ветеринарного надзора, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано.	41,2 %	37,5 %
Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего количества запланированных проверок).	0 %	0 %
Доля проверок, проведенных органами государственного ветеринарного надзора с нарушениями требований законодательства РФ о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного ветеринарного надзора, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания.	0 %	0 %
Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного ветеринарного надзора были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Ленинградской области, деятельность которых подлежит государственному ветеринарному надзору).	10,3 %	3,1 %*
Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя.	1,16	2,2
Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок).	63,7 %	78,2%
Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок).	71,1 %	70,5 %*
Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам	19,0 %	32,8 %

нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок).		
Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок).	0 %	0 %
Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок).	26,4 %	43,6%
Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения).	100 %	100 %
Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях).	91,7 %	100 %
Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц).	27,3 %	40 %
Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а	0 %	0 %

также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц);		
Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба).	0 %	0 %
Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений).	20,0 %	21,2 %
Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах).	13,2 %	99,6 %
Средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей).	38,6	26,8
Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований).	0 %	0 %

\* Внедрение в практику риск-ориентированного подхода при осуществлении надзорной деятельности Управлением и возможность проведения предварительной проверки обращений граждан и организаций о случаях возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде и т.д., являющихся основанием для организации внеплановых проверок, косвенно повлекло за собой снижение доли заявлений органов государственного ветеринарного надзора, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (с 41,2% в 2017 году; до 37,5 % в 2018 году), Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного ветеринарного надзора были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Ленинградской области, деятельность которых подлежит государственному ветеринарному надзору) (с 10,32% в 2017 году; до 3,1 % в 2018 году), а следовательно и доли правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) (с 71,1% в 2017 году; до 70,5 % в 2018 году),

\*\*Значительное повышение показателя отношения суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) с 13,2% в 2017 году; до 99,6 % в 2018 году связано с взысканием штрафов наложенных в 2017 и 2016 годах и за счет направленных исполнительных документов судебным приставам;

Управлением разработан и утвержден приказом от 29.02.2018 г. № 1 Порядок оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.

Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований

проводится путем проведения совещаний, конференций, бесед в ходе личных обращений, рассылки информационных писем, размещения в средствах массовой информации.

Должностными лицами Управление за текущий период 2018 года выдано 6 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

На официальном сайте Управления в сети «Интернет» (раздел Госветнадзор) размещены:

Порядок назначения и проведения проверок,

Перечень основных правовых актов, соблюдение которых контролируется при осуществлении госветнадзора,

Перечень обязательных требований,

Проверки, проводимые управлением ветеринарии Ленинградской области в 2018 году,

Реестр экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по региональному государственному ветеринарному надзору,

Информация о проведенных проверках,

Реквизиты для оплаты штрафов,

В текущем периоде 2018 года должностными лицами Управления на территории Ленинградской области проводились семинары, конференции, «круглые столы» с представителями бизнес сообщества. Мероприятия проводились в Управлении, администрациях муниципальных образований, МФЦ. Всего проведено 21 мероприятие.

## Раздел 7.

### Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Необходимо отметить, что за анализируемый период времени (2018 год) со стороны проверяемых лиц, благодаря контролю Управления, наблюдается стремление к устранению выявленных в ходе проверок нарушений: наблюдается устойчивая положительная динамика по данному показателю.

Подобные изменения свидетельствуют о повышении результативности контрольно-надзорной деятельности Управления, что вносит существенный вклад в сохранение устойчивого эпизоотического благополучия Ленинградской области.

Тем не менее, при реализации контрольно-надзорных полномочий, специалисты Управления в ряде случаев сталкиваются с противодействием со стороны проверяемых лиц. Так, проверяемые лица сознательно затягивают время, отпущенное на проведение проверки, не уполномочивая своих представителей на участие в проверке, затягивая предоставление документов, подтверждающих безопасность пищевых продуктов животного происхождения, и иных, необходимых для достижения цели проверки, что пресекается Управлением путем разъяснения таким лицам содержания ст. 19.4. КоАП РФ «Неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль),

муниципальный контроль», ст. 19.4.1. КоАП РФ «Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля», ст. 19.7 КоАП РФ «Непредставление сведений (информации)».

Учитывая, что основным условием для организации внеплановой проверки является поступление в Управление информации о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера либо причинение подобного вреда, значительная часть заявлений Управления о проведении внеплановых проверок отклоняется Прокуратурой в связи с различным толкованием понятия угрозы.

Для повышения эффективности и результативности государственного регионального ветеринарного надзора необходимо обеспечить совершенствование законодательства в сфере ветеринарии и подзаконных нормативных правовых актов, регламентирующих подконтрольные виды деятельности, в части ветеринарных требований к ведению животноводства, хранению, переработке и реализации продукции животноводства, правил, инструкций по борьбе и ликвидации заразных и массовых незаразных болезней животных и др.

В процессе исполнения и контроля нормативных правовых актов и содержащихся в них требований в пределах компетенции установлена неполнота в правовом регулировании общественных отношений:

- подзаконные нормативно-правовые акты, устанавливающие обязательные требования в сфере ветеринарии принятые в СССР и применяемые до настоящего времени, не отвечают действующему законодательству и содержат устаревшие требования, не отвечающие современному уровню развитию экономики.

Приложения
------------