

**Обсуждение правоприменительной практики Управления ветеринарии Ленинградской области по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в области обращения с животными и разъяснения требований ветеринарного законодательства за I полугодие 2020 г**

В соответствии со ст.7 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»(далее – Федеральный закон № 498-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обращения с животными относится установление порядка организации и осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации государственного надзора в области обращения с животными

Постановлением Правительства Ленинградской области от 23.01.2020 N17 «Об утверждении Правил организации и осуществления государственного надзора в области обращения с животными на территории Ленинградской области» установлено, что государственный надзор в области обращения с животными на территории Ленинградской области **осуществляется отраслевым органом исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченным в области ветеринарии** - в части осуществления государственного надзора за соблюдением обязательных требований в отношении животных (за исключением обязательных требований в отношении диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи).

Непосредственно осуществляет **государственный надзор в области обращения с животными** (далее – государственный надзор) Управление ветеринарии Ленинградской области.

Государственный надзор (за исключением обязательных требований в отношении диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи и на особо охраняемых природных территориях) на территории Ленинградской области возложен на Управление ветеринарии Ленинградской области (далее – Управление) с 04.02.2020.

Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, граждан, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного надзора:

- Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Перечень потенциально опасных собак, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2019 г. N 974;
- Перечень случаев, при которых допускается использование домашних животных в предпринимательской деятельности, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июля 2019 г. N 961;
- Ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, утверждены Минсельхозпродом РФ 04.12.1995 N 13-7-2/469, зарегистрированы в Минюсте РФ 05.01.1996 N 1005;
- Постановление Правительства РФ от 23.11.2019 N 1504 "Об утверждении методических указаний по организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них"
- Постановление Правительства РФ от 10.09.2019 N 1180 "Об утверждении методических указаний по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев"
- Приказ Минсельхоза России от 22.04.2016 N 161 "Об утверждении Перечня видов животных, подлежащих идентификации и учету" (Зарегистрировано в Минюсте России 20.05.2016 N 42199)
- "СП 3.1.096-96. ВП 13.3.1103-96. 3.1. Профилактика инфекционных болезней. Профилактика и борьба с заразными болезнями, общими для человека и животных. 13. Бешенство.

Санитарные правила. Ветеринарные правила" (утв. Госкомсанэпиднадзором России 31.05.1996 N 11, Минсельхозпродом России 18.06.1996 N 23)

- Постановление Правительства Ленинградской области от 23.01.2020 N 17

"Об утверждении Правил организации и осуществления государственного надзора в области обращения с животными на территории Ленинградской области";

- Областной закон Ленинградской области от 18.06.2015 N 61-оз;

"О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области";

- Областной закон Ленинградской области от 23.12.2019 N 109-оз "Об обращении с животными без владельцев на территории Ленинградской области";

Перечень основных нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых контролируется при осуществлении Государственный надзора в области обращения с животными размещен на сайте Управления <http://veterinary.lenobl.ru/>.

Административный регламент осуществления Управлением государственного надзора в области обращения с животными на территории Ленинградской области находится на этапах согласования.

В текущем году формируется перечень хозяйствующих субъектов (объектов), осуществляющих деятельность, поднадзорную Управлению.

Проводится работа по согласованию внесения изменений в областной закон Ленинградской области от 02.07.2003 N 47-оз "Об административных правонарушениях".

Управление ветеринарии Ленинградской области разъясняет обязательные требования законодательства РФ при содержании домашних животных физическими лицами, лицами в качестве волонтеров и т.д.

В соответствии со статьей 18 Законом РФ от 14.05.1993 N 4979-1 «О ветеринарии» ответственность за здоровье, содержание и использование животных несут их владельцы.

В свою очередь понятие «владелец животного» закреплено пунктом 1 статьи 3 Федерального закона от 27.12.2018 N 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон №498-ФЗ): «владелец животного - физическое лицо или юридическое лицо, которым животное принадлежит на праве собственности или ином законном основании».

В отношении животных, находящихся в приютах для животных, владельцы приютов для животных и уполномоченные ими лица несут обязанности как владельцы животных.

Общие требования к содержанию животных указаны в ст.9 Закона №498-ФЗ:

1) обеспечение надлежащего ухода за животными;

2) обеспечение своевременного оказания животным ветеринарной помощи и своевременного осуществления обязательных профилактических ветеринарных мероприятий в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области ветеринарии;

3) принятие мер по предотвращению появления нежелательного потомства у животных;

4) предоставление животных по месту их содержания по требованию должностных лиц органов государственного надзора в области обращения с животными при проведении ими проверок;

5) осуществление обращения с биологическими отходами в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Требования к содержанию домашних животных а также к выгулу домашних животных прописаны в ст.13 Закона №498-ФЗи в ст.7 Областного закона Ленинградской области от 18.06.2015 N 61-оз "О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области"(далее -Областной закон №61).

В ст 9 Областного закона №61 прописаны Права и обязанности собственников домашних животных.

Собственники домашних животных имеют право:

1) получать необходимую информацию в обществах (клубах) собственников домашних животных и ветеринарных организациях о порядке регистрации, содержания, разведения домашних животных;

2) перевозить домашних животных различными видами транспорта при соблюдении правил перевозки;

3) владеть, пользоваться и распоряжаться принадлежащими им домашними животными;

4) выгуливать домашних животных на территориях и в местах, определенных органами местного самоуправления Ленинградской области;

5) обращаться в органы местного самоуправления по вопросам организации и оборудования мест для выгула домашних животных;

6) осуществлять иные права, установленные настоящим областным законом и законами Российской Федерации.

Собственники домашних животных обязаны:

1) при осуществлении своих прав не допускать жестокого обращения с домашними животными, противоречащего принципам гуманности;

2) обеспечивать соблюдение ветеринарных, санитарных норм и правил, установленных законодательством Российской Федерации, а также соблюдение требований к содержанию домашних животных, установленных настоящим областным законом;

3) в случае подозрения на заболевание домашнего животного немедленно обратиться к специалисту в области ветеринарии;

4) пресекать проявления агрессии со стороны домашнего животного по отношению к окружающим людям и животным и предотвращать причинение домашним животным вреда жизни и здоровью граждан или их имуществу, а также имуществу юридических лиц;

5) соблюдать общественный порядок, в том числе принимать меры к обеспечению тишины при содержании домашних животных в жилых помещениях, а также при выгуле домашних животных в период с 23 до 7 часов;

6) обеспечивать самостоятельно либо по требованию специалистов в области ветеринарии своевременное оказание домашнему животному ветеринарной помощи и проведение обязательных профилактических ветеринарных мероприятий, в том числе осмотров, диагностических исследований, профилактических прививок и обработок;

7) выполнять предписания должностных лиц органов государственного санитарно-эпидемиологического и ветеринарного надзора;

8) немедленно сообщать в учреждения, подведомственные отраслевому органу исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющему региональный государственный ветеринарный надзор, а также в учреждения, подведомственные отраслевому органу исполнительной власти Ленинградской области в сфере охраны здоровья граждан, обо всех случаях укусов своим домашним животным человека или животного и доставлять свое домашнее животное, нанесшее укус, в ветеринарное учреждение для осмотра и карантина под наблюдением специалистов в области ветеринарии;

9) немедленно сообщать в отраслевой орган исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющий региональный государственный ветеринарный надзор, или подведомственные ему учреждения о случаях одновременного массового заболевания домашних животных и до прибытия специалистов в области ветеринарии изолировать этих животных (трупы животных);

10) во избежание дорожно-транспортных происшествий и гибели домашнего животного обеспечивать соблюдение правил дорожного движения путем принятия мер к обеспечению уверенного контроля над домашним животным при нахождении на проезжей части или при переходе проезжей части;

11) не допускать перемещения домашних животных за пределы места их содержания без присмотра;

12) своевременно обеспечивать проведение дегельминтизации и вакцинации домашних животных против бешенства;

13) в случае пропажи домашнего животного предпринимать меры по розыску животного и сообщать о пропаже в органы местного самоуправления и полицию;

14) соблюдать ветеринарные правила (правила в области ветеринарии);

15) представить домашних животных для проведения процедуры идентификации и учета домашних животных, включенных в перечень видов животных, подлежащих идентификации и учету, утвержденный федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса, включая ветеринарию;

16) при отсутствии гарантированной возможности дальнейшего содержания потомства принимать меры по предотвращению появления потомства у домашних животных посредством их временной изоляции, применения контрацептивных средств или стерилизации (кастрации);

17) выполнять иные обязанности, установленные законодательством Российской Федерации и законодательством Ленинградской области.

Еще один вопрос требующий обсуждения – животные без владельцев и приюты для животных без владельцев.

Областной закон Ленинградской области от 23.12.2019 N 109-оз "Об обращении с животными без владельцев на территории Ленинградской области" регулирует отдельные вопросы в сфере обращения с животными без владельцев на территории Ленинградской области, в том числе общие вопросы организации деятельности по обращению с животными без владельцев и деятельности приютов для животных, в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты населения от заболеваний, общих для человека и животных, обеспечения безопасности и иных прав и законных интересов граждан при обращении с животными, а также формирования гуманного и ответственного отношения к животным.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона № 498-ФЗ установлено:

- приюты для животных создаются в целях осуществления деятельности по содержанию животных, в том числе животных без владельцев, животных, от права собственности на которых владельцы отказались;
- приюты для животных размещаются в специально предназначенных для этого зданиях, строениях, сооружениях;
- приюты для животных могут быть государственными, муниципальными, а также частными;
- владельцами частных приютов для животных могут быть индивидуальные предприниматели или юридические лица;
- в приютах для животных может осуществляться деятельность по временному содержанию (размещению) домашних животных по соглашению с их владельцами, а также деятельность по оказанию ветеринарных и иных услуг;
- в отношении животных, находящихся в приютах для животных, владельцы приютов для животных и уполномоченные ими лица несут обязанности как владельцы животных.

Таким образом, деятельность по содержанию животных, в том числе животных без владельцев, животных, от права собственности на которых владельцы отказались и временному содержанию животных по соглашению с их владельцами осуществляется в приютах.

Зоогостиницы, отели для животных, питомники, пункты передержки и др. в соответствии с частью 1 статьи 16 Закона об ответственном обращении с животными являются приютами.

Согласно ст. 6 Областного закона №109:

- -приюты для животных создаются в целях осуществления деятельности по содержанию животных, в том числе животных без владельцев, животных, от права собственности на которых владельцы отказались.

- создаваемые на территории Ленинградской области приюты могут быть государственными, муниципальными, а также частными.

- решения о создании государственных приютов принимаются органами исполнительной власти Ленинградской области в соответствии с областным законом от 19 января 2001 года N 4-оз "Об отдельных вопросах управления и распоряжения государственным имуществом Ленинградской области".

- владельцами частных приютов могут быть индивидуальные предприниматели или юридические лица.

- владельцам частных приютов могут оказываться меры государственной поддержки в порядке, установленном областным законом от 29 июня 2012 года N 52-оз "О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ленинградской области".

- земельные участки, предназначенные для размещения приютов, предоставляются в аренду без проведения торгов.

Владельцы приютов и уполномоченные ими лица обязаны соблюдать общие требования к содержанию животных, указанные в статье 9 Федерального закона №498", требования законодательства в сфере ветеринарии, а также дополнительные требования, указанные в ст. 9 Областного закона №109.

Требования к выгулу, кормлению и поению животных, а также к обеспечению мероприятий по ежедневному уходу за животными определяются Правительством Ленинградской области в соответствии с методическими указаниями по организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них, утвержденными Правительством Российской Федерации.

В настоящее время разрабатываются комитетом ЖКХ.

Но существует "ГОСТ Р 57014-2016. Национальный стандарт Российской Федерации. Услуги для непродуктивных животных. Услуги по временному содержанию непродуктивных животных. Общие требования» (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 20.07.2016 N 859-ст)

Стандарт устанавливает общие требования к содержанию непродуктивных животных в зоогостиницах, передержках, приютах.

Агентство стратегических инициатив (АСИ) разработало Стандарт организации работы с безнадзорными животными в субъектах Российской Федерации. Документ создан в рамках инициативы АСИ «Развитие волонтерства в регионах России».

Ссылка на сайт АСИ размещена на официальном сайте управления, в разделе «Государственный надзор в области обращения с животными».

### **Основные результаты Управления при осуществлении государственного надзора за 1 полугодие 2020 года**

За первое полугодие 2020 года и за текущий период до 15.07.2020 в Управление по вопросам обращения с животными поступило 36 обращений граждан и 8 материалов проверок (КУСП) ОМВД России по Ленинградской области.

Все материалы проверок ОМВД (агрессивное поведение и громкий лай безнадзорных собак – 3 обращения; при выгуле собака без намордника (покусала другую собаку / бросается на людей) - 4 обращения; лай собаки в ночное время – 1 обращение) после рассмотрения направлены в Администрации МО Ленинградской области, в связи с тем, что статьей 1.9. Закона Ленинградской области от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях» определено, что должностные лица органов местного самоуправления, в том числе являющиеся членами административных комиссий муниципальных образований, уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 2.2, 2.2.-1, 2.3, 2.6. указанного Закона.

Также материалы направлены на СББЖ районов для проверки наличия у животных вакцинации против бешенства.

Результаты рассмотрения обращений граждан:

- жалобы на нарушения в питомниках для животных) - 6 обращений;
- жалобы на нарушения содержания животных в приютах, зоогостиницах для животных – 6 обращений;
- жалобы на безнадзорных собак - 7 обращений;
- жалобы на ненадлежащее содержание домашних животных (собак) соседями, жестокое обращение, лай и шум от собак - 5 обращений;
- жалобы на агрессивное поведение собак при выгуле - 5 обращений;
- жалобы на содержание большого количества собак в помещении или на участке - 3 обращения;
- о разъяснении НПА или предложения для НПА в области обращения с животными - 4 обращения;

По всем обращениям была проведена проверка фактов с выездом на место специалистов либо Управления, либо специалистов подведомственных Учреждений, даны исчерпывающие ответы в рамках возложенных полномочий.

В случае выявления фактов нарушения - перенаправление в Администрации МО Ленинградской области, территориальное управление Россельхознадзора – для рассмотрения в пределах полномочий .

В связи с тем, что в КоАП РФ не предусмотрена ответственность за нарушение Федерального закона № 498 - ФЗ, в адрес нарушителей направляются уведомления о недопустимости нарушения требований законодательства Российской Федерации в области обращения с животными.

Также в целях организации внеплановой проверки, на основании одного из обращений, Управлением подготовлено мотивированное представление о проведении внеплановой проверки и в соответствии с п.а п.2 ст. 10 Федерального закона № 294-ФЗ в адрес Прокуратуры Ленинградской области направлено заявление о согласовании внеплановой выездной проверки в отношении поднадзорного субъекта.

Рассмотрев заявление Управления, Прокуратура Ленинградской области приняла решение об отказе в согласовании проведения внеплановой выездной проверки, так как в соответствии с ч.3 ст.10 Закона №294-ФЗ, обращения и заявления, направленные заявителем в форме электронных документов, могут служить основанием для проведения внеплановой проверки только при условии, что они были направлены заявителем с использованием средств информационно-коммуникационных технологий, предусматривающих обязательную авторизацию заявителя в единой системе идентификации и аутентификации (далее – ЕСИА), обращение поступило в электронной форме, сведения об авторизации в ЕСИА отсутствуют, в связи с чем, в силу указанной нормы закона, такое обращение не может служить основанием для организации проверки.

Таким образом, за отчетный период:

- направлено предостережение – 1(в отношении юридического лица);
- направлено уведомление о недопустимости нарушения требований законодательства Российской Федерации в области обращения с животными- 1 (в отношении гражданина).

Статьей 21 Федерального закона № 498-ФЗ предусмотрено, что за нарушение требований в области обращения с животными владельцы животных и иные лица несут административную, уголовную и иную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В настоящее время Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях административная ответственность за нарушения требований в области обращения с животными не установлена, что делает реализуемые в рамках государственного надзора в области обращения с животными контрольные мероприятия не в полной мере эффективными.