

22 декабря 2020 года в Управлении ветеринарии Ленинградской области (далее – Управление) состоялись публичные обсуждения результатов правоприменительной практики в области обращения с животными и контрольно-надзорной деятельности за 2020 год.

В связи с распространением коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации публичное мероприятие прошло в режиме **видеоконференции (далее – ВКС)** с учетом позиции Министерства экономического развития и Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

В публичных обсуждениях приняли участие сотрудники Управления, администраций муниципальных районов Ленинградской области, Станций по борьбе с болезнями животных, представители поднадзорных субъектов (приютов), волонтеры, общественные инспекторы в области обращения с животными, владельцы домашних животных, а также член общественного совета при Комитете по жилищно-коммунальному хозяйству (далее - ЖКХ) Фатгуш О.А.

Мероприятие началось со вступительного слова начальника отдела государственного надзора в области обращения с животными и профилактики правонарушений в области ветеринарии Щагиной Н.М.

Она отметила, что публичные слушания призваны, прежде всего, выявить проблемные моменты, возникающие при осуществлении контрольно-надзорной деятельности. Цель подобных совещаний – налаживание активного взаимодействия между Управлением и поднадзорными субъектами, направленного на профилактику нарушений.

Щагина Н.М. отметила, что государственный надзор в области обращения с животными на территории Ленинградской области возложен на Управление с 04.02.2020.

Также в соответствии с Постановлением Правительства Ленинградской области от 31.08.2020 №603 («О внесении изменений в постановления Правительства Ленинградской области от 28.11.2016 № 450, от 13.09.2012 № 284, от 30.06.2014 № 275») Управлению ветеринарии Ленинградской области с 1 января 2021 будут переданы полномочия комитета ЖКХ в области обращения с животными без владельцев.

Соответственно указанные полномочия будут исключены из Положения о Комитете ЖКХ и включены в Положение Управления ветеринарии.

Постановление вступает в силу с **1 января 2021 года**. Это связано с тем, что распределение средств субвенции утверждается законом об областном бюджете на соответствующий год и поэтому передача полномочий Управлению возможна с начала нового финансового года.

Для публичных обсуждений представлен «Доклад по правоприменительной практике по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в области обращения с животными, разъяснения требований ветеринарного законодательства и результатов контрольно-надзорной деятельности за 2020 г.», в котором рассмотрены следующие вопросы:

- нормативные правовые акты в области обращения с животными;
- проблема обращения с безнадзорными животными в Ленинградской области;
- проблема отсутствия приютов для животных в Ленинградской области и проблемы существующих приютов;
- особенности организации проверок (плановых, внеплановых) в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и физических лиц в области обращения с животными;
- основные результаты Управления при осуществлении государственного надзора за 2020;

В ходе проведения публичных обсуждений поступили следующие вопросы:

**Вопрос:** Согласно части 1 статьи 18 Закона № 498-ФЗ мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельца включают в себя: возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания после проведения мероприятий.



Каким образом определить немотивированную агрессивность собак? Какими документами руководствоваться?

**Ответ:** На текущий момент правила определения немотивированной агрессивности собак федеральным и региональным законодательством не регламентированы. Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации в настоящее время разрабатываются рекомендации для организаций осуществляющих отлов животных без владельцев по определению не мотивированной агрессии у собак.

Комментарий Фаттуш О.А.- есть рекомендации у кинологической службы.

**Вопрос:** В Тосненском районе уже выделен участок для приюта.

Далее участок выставят на торги.

**Ответ:** В работе с безнадзорными животными имеется еще один крупный и важный блок - это предоставление мер поддержки:

- имущественная поддержка (выделение земельных участков и помещений под организацию/строительство приютов для безнадзорных животных); Областным законом Ленинградской области от 11.02.2016 №1-оз определены критерии, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты для размещения /реализации, которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов.

- финансовая поддержка (предоставление субсидий/грантов);

Областной закон Ленинградской области от 29.06.2012 N 52-оз (ред. от 13.07.2020) "О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ленинградской области" (принят ЗС ЛО 20.06.2012)

- информационная поддержка (размещение социальной рекламы);

- организационная поддержка (содействие в организации и проведении мероприятий в области защиты животных, пропаганды гуманного и ответственного отношения к животным, в т.ч. в образовательных учреждениях, учреждениях социальной защиты).

**Комментарий Фаттуш О.А.** – К выделению участков тоже надо подходить разумно. Чтобы не возникало в дальнейшем непредвиденных проблем, можете обращаться к Фаттуш для консультации. Поделится опытом.

**Вопрос:** Зависит ли заработная плата ответственного в области обращения с животными без владельцев от количества голов животных на территории района?

**Ответ:** Зависит. По результатам мониторинга численности безнадзорных животных в Ленинградской области оценивается в 12 877 особей. Показатель «Реально возможный процент отлова безнадзорных животных» на 2021 год, 2022 год и 2023 год принят на уровне 28%.

Мониторинг численности безнадзорных животных проводится администрациями муниципальных районов, а также комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (с 01.01.2021 Управлением).

На каждое безнадзорное животное из бюджета Ленинградской области выделяются субвенции из расчета на 1 голову 9 544 рубля (средняя стоимость комплексной услуги по отлову, транспортировке, содержанию, учету, стерилизации на одно животное - приказ Управления от 08.12.2020 №27), а также расходы на организацию исполнения полномочий (Фонд оплаты труда + Текущие расходы). Чем большее количество животных на территории муниципального образования подлежит отлову, тем большая сумма выделяется для осуществления полномочий.

В соответствии методикой расчета для определения общего объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований из областного бюджета Ленинградской области на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере обращения с безнадзорными животными на территории Ленинградской области приложение к областному закону Ленинградской области от 10.06.2014 № 38-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными



государственными полномочиями Ленинградской области в сфере обращения с безнадзорными животными на территории Ленинградской области».

**Вопрос:** Как рассчитывается количество животных без владельцев на территории района?

**Ответ:** По результатам мониторинга. На этот вопрос я уже ответила выше.

**Вопрос:** Прошу разъяснить порядок действий по стерилизованным животным без владельцев, которые совершают нападения на людей и кусают их. Есть заявления от родителей, детей которых покусали.

**Ответ:** В соответствии с федеральным законом, такие животные подлежат помещению в приют. Есть проблема на территории населенных пунктов, когда жители прикармливают безнадзорных животных на определенной территории, а затем эти животные охраняют эту территорию как свою и проявляют агрессию в отношении людей, которые там оказываются. Здесь органам местного самоуправления нужно усилить разъяснительную работу среди населения об опасности прикорма безнадзорных животных.

**Вопрос:** Будет ли разработан типовой контракт?

**Ответ:** Будет разработан примерный контракт, так типовой подлежит утверждению, а примерный не подлежит. Он находится в стадии разработки.

**Вопрос:** Что делать если на территории района нет приюта для животных? Каким образом в таком случае составлять контракт?

**Ответ:** В законе 498-ФЗ не сказано о том, что приют должен быть на территории определенного муниципального образования. Он может быть в другом муниципальном образовании. В техническом задании предлагаю указать «поместить в приют (в стационар ветеринарной клиники)». В данном случае это будет соответствовать действительности. Животные, нуждающиеся в лечении или наблюдении ветеринарного специалиста в настоящее время помещаются в стационар ветеринарной клиники.

**Вопрос:** В Волховском районе тоже имеются зоозащитники, желающие открыть приют.

**Ответ:** Открытие приюта целесообразно начинать с поиска земельного участка, далее составления бизнес-плана и обязательно нужно определить какому количеству животных может быть оказан надлежащий уход и содержания. Есть печальный опыт приюта «Островок Надежды» в Ломоносовском районе, где количество животных (700 голов) превышает реальные возможности владельца приюта обеспечить надлежащие условия содержания, что вызывает бурю негатива со стороны жителей, зоозащитников и волонтеров.

**Вопрос от общественного инспектора в области обращения с животными:** Неоднократно направлялись жалобы на деятельность приюта «Островок Надежды». Почему Управление не предпринимает никаких мер?

**Ответ:** В целях организации внеплановой проверки, на основании Вашего обращения, Управлением подготовлено мотивированное представление о проведении внеплановой проверки и в соответствии с пп.а п.2 ст. 10 Федерального закона от 26.12.2018 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»(далее – Закон №294-ФЗ), в адрес Прокуратуры Ленинградской области направлено заявление о согласовании внеплановой выездной проверки в отношении АНО «ОСТРОВОК НАДЕЖДЫ».

Рассмотрев заявление Управления, Прокуратура Ленинградской области приняла **решение об отказе в согласовании проведения внеплановой выездной проверки** в отношении АНО «ОСТРОВОК НАДЕЖДЫ».

В соответствии с ч. 2 ст. 10 Закона № 294-ФЗ, подп. «а» п. 1, подп. «а» п. 2 постановления



Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» в 2020 году при осуществлении государственного контроля (надзора) в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся, в том числе внеплановые проверки, основаниями для проведения которых являются факты причинения вреда жизни, здоровью граждан или угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и проведение которых согласовано органами прокуратуры.

Вместе с тем исходя из материалов, представленных материалов, данные указывающие на наличие фактов **причинения вреда жизни, здоровью граждан или угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, отсутствуют.**

Кроме того, в соответствии с ч. 3 ст. 10 Закона № 294-ФЗ обращения и заявления, направленные заявителем в форме электронных документов, могут служить основанием для проведения внеплановой проверки только при условии, что они были направлены заявителем с использованием средств информационно-коммуникационных технологий, предусматривающих обязательную авторизацию заявителя в единой системе идентификации и аутентификации (далее - ЕСИА).

Приложенное к документам о согласовании проверки обращение поступило в электронной форме, сведения об авторизации в ЕСИА отсутствуют, в связи с чем, в силу указанной нормы закона такое обращение **не может служить основанием для организации проверки.**

Вместе с тем, в целях объективного и всестороннего рассмотрения, а также уточнения сведений изложенных в Вашем обращении, специалисты Управления совместно со специалистами Администрации района, с Фаттуш. О.А., выезжали в данный приют.

Основной проблемой приюта является то, что приведение состояния приюта (дер. Лаголово) в соответствие с нормами действующего законодательства в настоящее время не представляется возможным. Вместе с тем, отсутствует возможность перераспределения такого большого количества животных в другие приюты или выпуска их на прежние места обитания.

С целью решения вопроса по строительству нового приюта по инициативе Леноблкомимущества 28.10.2020 и по инициативе Управления 18.11.2021 года проведены совещания с участием всех заинтересованных лиц, включая администрацию Русско-Высоцкого сельского поселения, Администрации Ломоносовского района, Управления и представителей АНО «Островок Надежды».

По итогам обсуждения участники пришли к выводу, что в целях снижения социальной напряженности вызванной безнадзорными животными на территории Ломоносовского района и Ленинградской области и решения сложившейся ситуации в целом, целесообразно передать в аренду АНО «Островок Надежды» земельный участок, расположенный в пос. Русско-Высоцкое (зона коммунально-складских объектов) для организации приюта для животных.

В настоящее время работа с данной проблемой продолжается.

Щагина Н.М. добавила, что все полученные в ходе публичных обсуждений вопросы и ответы, будут размещены на официальном сайте Управления в ближайшее время.

На официальном сайте Управления в подразделе «Публичные мероприятия по обсуждению правоприменительной практики» раздела «Государственный надзор в области обращения с животными» размещен доклад по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в области обращения с животными и разъяснения требований ветеринарного законодательства.