**Обсуждение правоприменительной практики**

**Управления ветеринарии Ленинградской области**

**по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства**

 **в области обращения с животными, разъяснения требований ветеринарного законодательства и результатов контрольно-надзорной деятельности**

**за 1 полугодие 2021 г.**

В соответствии со ст.7 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обращения с животными относится установление порядка организации и осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации государственного надзора в области обращения с животными.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 23.01.2020 N17 «Об утверждении Правил организации и осуществления государственного надзора в области обращения с животными на территории Ленинградской области» установлено, что государственный надзор в области обращения с животными на территории Ленинградской области **осуществляется отраслевым органом исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченным в области ветеринарии** - в части осуществления государственного надзора за соблюдением обязательных требований в отношении животных (за исключением обязательных требований в отношении диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи).

Непосредственно осуществляет **государственный надзор в области обращения с животными** (далее – государственный надзор) Управление ветеринарии Ленинградской области **с 04.02.2020.**

Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, граждан, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного надзора:

- Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Перечень потенциально опасных собак, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2019 г. N 974;

-Перечень случаев, при которых допускается использование домашних животных в предпринимательской деятельности, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июля 2019 г. N 961;

- приказ Минсельхоза России от 26 октября 2020 года N 626 «Об утверждении Ветеринарных правил перемещения, хранения, переработки и утилизации биологических отходов»;

- Постановление Правительства РФ от 23.11.2019 N 1504 "Об утверждении методических указаний по организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них";

- Постановление Правительства РФ от 10.09.2019 N 1180 "Об утверждении методических указаний по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев";

- Приказ Минсельхоза России от 22.04.2016 N 161 "Об утверждении Перечня видов животных, подлежащих идентификации и учету" (Зарегистрировано в Минюсте России 20.05.2016 N 42199)

- Постановление Правительства Ленинградской области от 23.01.2020 N 17 "Об утверждении Правил организации и осуществления государственного надзора в области обращения с животными на территории Ленинградской области";

- Областной закон Ленинградской области от 26.10.2020 N 109-оз "О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области";

- Областной закон Ленинградской области от 23.12.2019 N 109-оз "Об обращении с животными без владельцев на территории Ленинградской области";

- Постановление Правительства Ленинградской области от 23.04.2021 N 231 "Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Ленинградской области и Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Ленинградской области"

 Перечень основных нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых контролируется при осуществлении Государственный надзора в области обращения с животными размещен на сайте Управления [**http://veterinary.lenobl.ru/**](http://veterinary.lenobl.ru/)**.**

На сегодняшнее мероприятие приглашены представители приютов для животных, различных форм собственности, представители органы местного самоуправления, члены общественного совета при Управлении ветеринарии Ленинградской области, представители специализированных организаций, осуществляющих отлов животных без владельцев. По желанию каждый может взять слово. Для этого нужно написать сообщение в чате.

На территории Российской Федерации за последний год сложилась напряженная ситуация в области обращения с животными без владельцев. Вопрос обращения с безнадзорными животными имеет очень высокую значимость для жителей Ленинградской области. Об этом свидетельствуют и многочисленные обращения жителей в Администрацию Ленинградской области, в Управление, в районные и муниципальные администрации, и сообщения в СМИ о регулярных нападениях бродячих собак на людей, в том числе на маленьких детей.

Количество безнадзорных животных не уменьшается и ежегодно пополняется за счет тех граждан, которые берут животных, не предпринимают никаких мер по предотвращению не желательного потомства и, как правило, по окончании дачного периода оставляют своих животных в СНТ или на дачах.

В соответствие со статьей 4 Федерального закона N 498-ФЗ ", основными принципами обращения с животными является воспитание у населения нравственного и гуманного отношения к животным.

Также обращаем Ваше внимание, что **с 1 января 2021 года** Управлению переданы полномочия комитета по жилищно-коммунальному хозяйству в области обращения с животными без владельцев.

И уже в марте 2021 года были внесены изменения в Постановление правительства Ленинградской области от 09.03.2021 №140 «О внесении изменений в постановление правительства Ленинградской области от 27.08.2014 №396, по которому Управление является ГРСБ для ОМСУ.

Состояние нормативно-правовой базы в области обращения с безнадзорными животными на территории Ленинградской области к моменту передачи полномочий оставляло желать лучшего.

В настоящее время Управлением разработан проект областного закона «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обращению с животными без владельцев», его рассмотрение состоялось на 80-м заседании Законодательного Собрания Ленинградской области 07.07.2021.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 23.04.2021№ 231(далее – постановление №231) утверждены:

- Порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Ленинградской области и

- Порядок организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Ленинградской области.

В связи с вступлением в силу Постановления №231 Постановление Правительства Ленинградской области от 05.05.2014 № 160 «Об утверждении Порядка отлова, транспортировки и содержания в приютах безнадзорных животных на территории Ленинградской области» утратило силу.

Нужно сказать, что для полноценной реализации Федерального закона № 498-ФЗ в части регулирования численности животных без владельцев, на сегодняшний день остается много вопросов, решение которых возможно только на федеральном уровне:

1. В ст.18 Федерального закона № 498-ФЗ указано, что содержание отловленных животных без владельцев в местах и пунктах временного содержания животных, не являющихся приютами для животных, не допускается.

Таким образом, исполнение мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на отдельных территориях становится невозможным. В этой связи необходимо установить возможность содержания отловленных животных без владельцев в пунктах временного содержания животных, не являющихся приютами для животных, до их передачи в приют.

2) В соответствии с Федеральным законом №498-ФЗ, в случае невозможности возврата животных на прежние места обитания, например - проявление немотивированной агрессивности, а также в связи с запретом на умерщвление (эвтаназию) животных без владельцев (за исключением случаев медицинских показаний по заключению специалиста в области ветеринарии) приюты для животных обязаны содержать таких животных до наступления естественной смерти.

Достоверно спрогнозировать продолжительность временного периода, в течение которого животные будут содержаться в приюте до наступления естественной смерти, и, соответственно, объемы материальных затрат на их содержание не представляется возможным, что существенно затрудняет эффективное бюджетное планирование и значительно увеличивает нагрузку на бюджет.

3) В основе всех отношений в области обращения с животными, как с животными без владельцев, так и домашними животными лежит идентификация и учет животных. До настоящего времени законодательством Российской Федерации эти вопросы не урегулированы.

4) За нарушение требований Федерального закона №498-ФЗ владельцы животных и иные лица должны нести административную, уголовную и иную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Такая ответственность до настоящего времени не установлена, что делает надзорные мероприятия малоэффективными.

Таким образом, необходимо вносить изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, дополнив его положениями, предусматривающими ответственность за нарушение требований Федерального закона№498-ФЗ.

4) Большая часть населения Ленинградской области не приветствует возврат животных без владельцев (после их учета, стерилизации, вакцинации) на прежние места обитания (во дворы многоквартирных жилых домов или иные общественные пространства). По мнению большинства граждан, свободно обитающие собаки, будучи стерилизованными, не теряют хищнических инстинктов

На сегодняшний день в Ленинградской области находится 14 частных официально оформленных приютов (зарегистрированных в ЕГРИП и ЕГРЮЛ) и 20 неофициальных приютов (волонтеры, которые содержат много животных (собак, кошек)). Муниципальных и государственных приютов в Ленинградской области нет.

В настоящее время Управлением разработан проект постановления Правительства Ленинградской области «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на возмещение части затрат на содержание на территории Ленинградской области приютов для животных без владельцев», проект разработан для реализации положений закона Ленинградской области от 29.06.2012 № 52-оз «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Ленинградской области» в части предоставление некоммерческим организациям субсидий из областного бюджета Ленинградской области.

Субсидия приютам может быть направлена на финансовое обеспечение затрат на

- оплату коммунальных услуг (электрической энергии, водоснабжения, теплоснабжения, потребления газа и водоотведения);

- на оплату услуг по вывозу отходов.

Такая форма поддержки позволит улучшить содержание животных в приютах, даст возможность проведения массовой информационной кампании с целью пристраивания животных гражданам, что является социально значимым направлением для общества.

В Управление продолжают поступать жалобы от граждан Ленинградской области, за период с 01.0.01.2021 по 30.06.2021 поступило 204 обращений граждан из них: 13 обращений, касающихся работы ветеринарных клиник, 159 обращений, касающихся нарушений в области обращения с животными,

Больше половины из этих 159 обращений содержат жалобу на негативное воздействие от животных без владельцев (бродячих собак), обитающих на территории конкретных районов и отсутствие результатов от проводимых мероприятий по отлову животных без владельцев.

Такие обращения перенаправляются в органы местного самоуправления, для принятия мер в рамках компетенции, так как в соответствии со статьей 2 областного закона Ленинградской области от 10.06.2014 № 38-оз "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере обращения с безнадзорными животными на территории Ленинградской области", органы местного самоуправления наделяются отдельными государственными полномочиями в сфере обращения с безнадзорными животными на территории Ленинградской области, **включающими в себя организацию и проведение мероприятий по отлову, транспортировке, содержанию, учету, стерилизации, эвтаназии, утилизации трупов безнадзорных животных**.

Нужно отметить, что при анализе всех поступающих жалоб выясняется, что у нас в области есть много лиц, которые содержат домашних животных в большом количестве, но при этом такие объекты нельзя назвать приютами, т.к в соответствии со статьей 16 Федерального закона № 498-ФЗ установлено, что владельцами частных приютов для животных могут быть **индивидуальные предприниматели или юридические лица**.

На таких лиц часто поступают жалобы не только от соседей (жалобы на запах, шум, агрессию животных), но и от защитников животных, так как при содержании большого количества животных их необходимо вовремя кормить, проводить ветеринарные мероприятия, гулять с ними, чего владельцы не могут выполнять в полной мере из-за нехватки денег, времени и т.д.

Требования к содержанию животных, установленные статьями 9 и 13 Федерального закона №498, не отвечают принципам ясности и определенности, а оценка соблюдения этих требований невозможна без определенных критериев. Указанные требования не раскрывают, что именно следует понимать под надлежащим уходом за животными; своевременным оказанием животным ветеринарной помощи; обеспечением безопасности граждан при выгуле домашних животных; предельным количеством домашних животных в местах содержания животных, исходя из возможности владельца обеспечивать животным условия, соответствующие ветеринарным нормам и правилам, а также с учетом соблюдения санитарно-эпидемиологических правил и нормативов. Соблюдение перечисленных требований основывается на субъективной оценке, что вызывает сомнения в результатах такой оценки, делая ее оспоримой.

Устранение указанных пробелов в законодательстве возможно путем принятия правил содержания домашних животных, либо внесением изменений в областные законы, регламентирующие вопросы содержания и обращения с животными.

Часть обращений содержит сведения о нарушениях требований при выгуле домашних животных, а именно: владельцем животного допускается возможность свободного, неконтролируемого передвижения животного при пересечении проезжей части автомобильной дороги, в лифтах и помещениях общего пользования многоквартирных домов, во дворах таких домов, на детских и спортивных площадках (выгул без поводка), на отсутствие уборки продуктов жизнедеятельности животного в местах и на территориях общего пользования

Этот вопрос требует обсуждения с представителями органов местного самоуправления.

Согласно ст.6 Областной закон Ленинградской области от 26.10.2020 N 109-оз "О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области" (далее – Областной закон №109-оз), к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области (далее - органы местного самоуправления) в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и Федеральным законом об ответственном обращении с животными относятся:

1) определение мест, разрешенных для выгула домашних животных;

2) осуществление размещения и содержания площадок для выгула домашних животных.

В соответствии со ст.11Областного закона №109-оз, выгул домашних животных осуществляется в местах, разрешенных для выгула домашних животных, а также на площадках для выгула домашних животных.

На сегодняшний день достаточного количества специализированных мест нет ни в одном из районов области. Отсутствие мест для выгула вызывает беспокойство граждан.

Нарушение правил выгула животных и непринятие мер по уборке произведенных домашними животными загрязнений имеют состав и событие административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 2.2 Областного закона Ленинградской области от 02.07.2003 N 47-оз "Об административных правонарушениях" (далее – закон 47оз).

В соответствии со статьей 1.9 закона 47оз протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 2.2 уполномочены составлять **должностные лица органов местного самоуправления**.

Еще один вопрос при анализе поступающих жалоб – какие действия в отношении животных квалифицируются как жестокое обращение. Зоозащитники не всегда правильно, к сожалению, трактуют действующее законодательство.

Жестоким обращением с животными считается причинение им страданий или физического вреда и увечий, не связанное с самообороной, а основанное на хулиганских побуждениях либо извлечении выгоды - например, ради добычи меха и мяса. Гражданский кодекс РФ уточняет, что на домашних животных распространяются имущественные права, но при этом так же запрещает жестокое следует помнить, что статья 137 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее-ГК РФ) определяет, что к животным применяются общие правила об имуществе постольку, поскольку законом или иными правовыми актами не установлено иное. При осуществлении прав не допускается жестокое обращение с животными, противоречащее принципам гуманности.

Ст. 245 Уголовного кодекса РФ: является преступлением «Жестокое обращение с животным в целях причинения ему боли и (или) страданий, а равно из хулиганских побуждений или из корыстных побуждений, повлекшее его гибель или увечье».

Ст. 241 Гражданского кодекса РФ: в случаях, когда собственник домашних животных обращается с ними в явном противоречии с установленными на основании закона правилами и принятыми в обществе нормами гуманного отношения к животным, эти животные могут быть изъяты у собственника **путем их выкупа** лицом, предъявившим соответствующее требование в суд.

Сообщать о жестоком обращении с животными (кстати, речь идет не только о домашних питомцах, но и о диких животных) нужно **в полицию**. Необходимо написать заявление в отделении по месту происшествия или жительства, оставив свои личные данные

С целью воспитания в обществе ответственного отношения к животным Управление проводит большую работу (продвижение видеороликов на региональных и местных телевизионных каналах, использование наружной и транспортной рекламы, печатные статьи в СМИ).

Так Управлением запущен проект «Мы в ответе за тех, кого приручили.

 В соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований в области обращения с животными на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов, утвержденной распоряжением Управления от 21.12.2020 № 173 Управление проводит информационную кампанию в средствах массовой информации, на интернет-порталах Управления, подведомственных учреждений, органов местного самоуправления через многофункциональные центры на тему «Мы в ответе за тех, кого приручили» - это размещение информационных роликов, тематических комиксов, распространение листовок и флаеров, интервью с медийными личностями.

Через Комитет по печати ЛО – изготовление и размещение наружной и транспортной рекламы (плакаты, баннеры).

Через Комитет по печати – размещены баннеры в автобусах дальнего следования.

Через МФЦ - услуга поиск и подбор животных для пристраивания в семью, поиск волонтеров для работы в приюты.

Через Комитет по садоводству СПб - в СНТ размещение инф. роликов, распространение листовок, евробуклетов и флаеров, интервью с медийными личностями, работа с блогерами, которые имеют большое количество подписчиков.

Результатом этой работы должно стать снижение численности безнадзорных животных на улицах наших населенных пунктов, снижение численности животных в существующих приютах, снижение их заполняемости.

**Основные результаты Управления при осуществлении государственного надзора за 1 полугодие 2021 года.**

При осуществлении государственного надзора в области обращения с животными **в 2021 году плановые проверки не проводились.**

Проведено 5 внеплановых выездных проверок в отношении граждан (физических лиц) (из них 4- по проверке выполнения предписания).

По результатам контрольно-надзорных мероприятий: выявлено 2 нарушений, выдано 1 предписаний.

 За отчетный период в Прокуратуру Ленинградской области направлено 2 мотивированных представления, для согласования внеплановых выездных проверок в отношении юридических лиц.

В одном случае Областная прокуратура приняла решение об отказе в согласовании проведения внеплановой выездной проверки на основании отсутствия оснований для проведения проверки.

Во втором случае проверка согласована. Специалистами отдела государственного надзора в области обращения с животными и профилактики правонарушений в области ветеринарии проведена проверка в отношении юридического лица (организации осуществляющей, в том числе деятельность в сфере обращения с животными без владельцев на территории Ленинградской области). По итогам проведения проверки выявлены нарушения, выдано предписание. Срок исполнения предписания – декабрь 2021 года.

Однако, принятие мер административного воздействия к юридическому лицу, допустившему нарушение, до сих пор невозможно. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях не содержит санкции, предусматривающей наказание за нарушение федерального закона в области обращения с животными.

Таким образом, за отчетный период:

проведено 5 внеплановых выездные проверки в отношении граждан (физических лиц).

 проведена 1 внеплановая выездная проверка в отношении юридического лица.

-направлено 9 уведомлений (требований) о недопустимости нарушения требований законодательства Российской Федерации в области обращения с животными (в отношении граждан).

Также на основании поступивших жалоб проводились рейдовые мероприятия (мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами).

В 1 полугодии 2021 года 5 рейдов. По результатам рейдовых мероприятий - направлены требования (уведомления) о недопустимости нарушения требований законодательства Российской Федерации в области обращения с животными- 4 (в отношении граждан)

 По 1 рейду - рассматривается вопрос о направлении предостережения (в отношении юридического лица)

Статьей 21 Федерального закона № 498-ФЗ предусмотрено, что за нарушение требований в области обращения с животными владельцы животных и иные лица несут административную, уголовную и иную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В настоящее время Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях административная ответственность за нарушения требований в области обращения с животными не установлена, что делает реализуемые в рамках государственного надзора в области обращения с животными контрольные мероприятия не в полной мере эффективными.

При выявлении нарушений обязательных требований в области обращения с животными должностными лицами Управления, уполномоченными на осуществления государственного надзора в области обращения с животными, оформляются предписания об устранении выявленных нарушений, выдаются требования о недопустимости нарушения обязательных требований.