Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за **2020** год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

Деятельность органа исполнительной власти Ленинградской области уполномоченного в области обращения с животными на территории Ленинградской области регламентирована следующими нормативными правовыми актами:

- Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Перечень потенциально опасных собак, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2019 г. N 974;

- Перечень случаев, при которых допускается использование домашних животных в предпринимательской деятельности, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июля 2019 г. N 961;

- Постановление Правительства РФ от 23.11.2019 N 1504 "Об утверждении методических указаний по организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них"

- Постановление Правительства РФ от 10.09.2019 N 1180 "Об утверждении методических указаний по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев"

- Приказ Минсельхоза России от 22.04.2016 N 161 "Об утверждении Перечня видов животных, подлежащих идентификации и учету" (Зарегистрировано в Минюсте России 20.05.2016 N 42199)

- Постановление Правительства Ленинградской области от 23.01.2020 N 17

"Об утверждении Правил организации и осуществления государственного надзора в области обращения с животными на территории Ленинградской области";

-Областной закон Ленинградской области от 26.10.2020 N 109-оз "О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области"

(принят ЗС ЛО 30.09.2020*);(областной закон от 18 июня 2015 года N 61-оз "О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области" утратил силу)*

- Областной закон Ленинградской области от 23.12.2019 N 109-оз "Об обращении с животными без владельцев на территории Ленинградской области".

Перечень основных нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых контролируется при осуществлении Государственный надзора в области обращения с животными размещен на сайте Управления [**http://veterinary.lenobl.ru/**](http://veterinary.lenobl.ru/)**.**

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

В соответствии со ст.7 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обращения с животными относится установление порядка организации и осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации государственного надзора в области обращения с животными

Постановлением Правительства Ленинградской области от 23.01.2020 N17 «Об утверждении Правил организации и осуществления государственного надзора в области обращения с животными на территории Ленинградской области» установлено, что государственный надзор в области обращения с животными на территории Ленинградской области **осуществляется отраслевым органом исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченным в области ветеринарии** - в части осуществления государственного надзора за соблюдением обязательных требований в отношении животных (за исключением обязательных требований в отношении диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи).

Непосредственно осуществляет **государственный надзор в области обращения с животными** (далее – государственный надзор) Управление ветеринарии Ленинградской области.

Государственный надзор (за исключением обязательных требований в отношении диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи и на особо охраняемых природных территориях) на территории Ленинградской области возложен на Управление ветеринарии Ленинградской области (далее – Управление) с 04.02.2020.

Государственная функция исполняется Управлением ветеринарии Ленинградской области (далее - Управление), являющимся органом исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющим государственный надзор в области обращения с животными на территории Ленинградской области (в части осуществления государственного надзора за соблюдением обязательных требований в отношении животных (за исключением обязательных требований в отношении диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи)).

Структурным подразделением Управления, ответственным за исполнение государственной функции, является отдел государственного надзора в области обращения с животными и профилактики правонарушений в области ветеринарии Управления.

Должностными лицами Управления, непосредственно исполняющими государственную функцию, являются:

- начальник, главные специалисты, ведущие специалисты, специалисты 1-й категории отдела государственного надзора в области обращения с животными и профилактики правонарушений в области ветеринарии Управления.

Предметом государственного надзора в области обращения с животными является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами (далее - проверяемые лица) требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом N 498-ФЗ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Ленинградской области, за исключением обязательных требований в отношении диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи, и обязательных требований в отношении животных на особо охраняемых природных территориях регионального значения (далее - Обязательные требования).

Государственный надзор осуществляется в части надзора за соблюдением законодательства в области обращении с животными на территории Ленинградской области (кроме особо охраняемых природных территорий), за исключением полномочий, установленных пунктом 3 Правил организации и осуществления государственного надзора в области обращения с животными, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2019 года N 1560 "Об утверждении Правил организации и осуществления государственного надзора в области обращения с животными".

Результатами исполнения государственной функции являются:

1) обеспечение соблюдения субъектами государственного надзора Обязательных требований;

2) предупреждение, выявление и пресечение нарушений Обязательных требований;

3) принятие мер по пресечению и(или) устранению нарушений Обязательных требований;

4) составление акта проверки.

Управление при осуществлении государственного надзора в области обращения с животными взаимодействует:

с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными подразделениями;

с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

с органами исполнительной власти Ленинградской области;

с органами местного самоуправления Ленинградской области;

с общественными и иными объединениями, организациями, а также с гражданами.

Порядок взаимодействия Управления с указанными органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении полномочий по государственному надзора в области обращения с животными не установлен.

Функции по осуществлению надзора в области обращения с животными учреждениями, подведомственными Управлению, не выполняются.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Управление ветеринарии Ленинградской области финансируется за счет средств областного бюджета.

Для проведения контрольно-надзорных мероприятий целевые средства из федерального и областного бюджета не выделяются.

Согласно информации, предоставленной управлением делами Правительства Ленинградской области, объем финансовых средств, выделяемых в отчетном периоде из бюджета на осуществление проведенных проверок в отчетном периоде (2020 год), в том числе о заработной плате работников Управления, командировочных расходах при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий, материально-техническом обеспечении и др. составляет 11 297,09 тыс. руб.

Штатная численность работников Управления, уполномоченных на осуществление государственного надзора в области обращения с животными на территории Ленинградской области, составляет 8 человек, количество занятых должностей – 7 человек.

По состоянию на 31.12.2020 из числа специалистов, замещавших должности на конец отчетного периода:

имеющих высшее профессиональное образование – 8 человек, из них по специальности «ветеринария» – 8 человек.

В отчетном году по программе профессиональной переподготовки образования за счет средств бюджета Ленинградской области по направлению «Юриспруденция» - обучился 1 специалист.

Средняя нагрузка на одного специалиста отдела по фактически выполненному в 2020 году объему функции по контролю составляет 2 выездных проверки на 1 специалиста. Кроме того специалисты выполняли административно-управленческие, обеспечивающие, информационно-аналитические функции; готовили распорядительные документы, занимались рассмотрением обращений и жалоб физических и юридических лиц, вели делопроизводство и осуществляли иные полномочия в соответствии с Положением об Управлении. В целях организации осуществления государственного надзора в сфере обращения с животными в полном объеме, Управлением в 2020 году проводилась работа по внесению изменений в законодательные акты Ленинградской области

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

В текущем году Управление сформировало перечень хозяйствующих субъектов (объектов), осуществляющих деятельность, поднадзорную Управлению.

На сегодняшний день в Ленинградской области 15 приютов (официально зарегистрированных в ЕГРИП/ЕГРЮЛ).

Кроме того много граждан, которые содержат большое количество собак/кошек без регистрации в качестве индивидуального предпринимателя или юридического лица - такие субъекты не могут считаться приютами.

В Управлении имеются сведения о 20 таких субъектах.

По данным зоозащитников, планируется открытие новых приютов.

При осуществлении государственного надзора в области обращения с животными **в 2020 году плановые проверки не проводились.**

Проведено 13 внеплановых выездных проверок **в отношении граждан** (физических лиц) (из них 2- по проверке выполнения предписания). По 2 проверкам – составлены акты о невозможности проведения проверки, так как проверяемые лица не допустили сотрудников Управления в свои жилища. Материалы направлены в суд, для привлечения лиц к административной ответственности по факту воспрепятствования законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора) по проведению проверок или уклонение от таких проверок повлекшие невозможность проведения или завершения проверки, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст.19.4.1 КоАП РФ.

По результатам контрольно-надзорных мероприятий: выявлено 25 нарушений, выдано 6 предписаний.

Эксперты в проведении мероприятий по государственному надзору в области обращения с животными не привлекались. Финансирование участия экспертных организаций и экспертов в проведении проверок, бюджетом не предусмотрено.

Случаев причинения субъектами, относящимися к поднадзорной сфере, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в 2020 году не зафиксировано.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Информация Управления ветеринарии Ленинградской области**  **о проверках владельцев животных (физических лиц), с целью контроля соблюдения обязательных требований в области обращения с животными** | | |
| **Показатели** | **за декабрь**  **2020 года** | **за январь-декабрь 2020 года** |
| **Проведено проверок (внеплановых) всего** | **5** | **13** |
| в том числе по предписанию | **2** | **2** |
| в том числе по обращениям | **3** | **11** |
| **По итогам проведенных проверок:** |  |  |
| Выявлено нарушений | 0 | 25 |
| Выдано предписаний об устранении выявленных нарушений | 0 | 6 |
| Составлено протоколов | 0 | 0 |
| **Передано дел:** |  |  |
| В правоохранительные органы | - | - |
| В суд | 2(по ст.19.4.1) | 2(по ст.19.4.1) |
| В надзорные органы | - | - |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Информация Управления ветеринарии Ленинградской области**  **о проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих подконтрольную деятельность** | | |
| **Показатели** | **за декабрь 2020 года** | **за январь-декабрь 2020 года** |
| **Проведено проверок всего:** | - | - |
| **в том числе** - плановых | - | - |
| - внеплановых | - | - |
| **из них** по согласованию с прокуратурой | - | - |
| по исполнению предписания | - | - |
| **По итогам проведенных проверок:** | - | - |
| Выявлено нарушений | - | - |
| Выдано предписаний об устранении выявленных нарушений | - | - |
| Составлено протоколов | - | - |
| Направлено предостережений | - | 1 |
| **Передано дел:** |  |  |
| В правоохранительные органы | - | - |
| В суд | - | - |
| В надзорные органы | - | - |

Государственный надзор в области обращения с животными не содержится в «Перечне видов регионального государственного контроля (надзора), при организации которых риск-ориентированный подход применяется в обязательном порядке», утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. N 806.

Данные о проведенных мероприятиях **по профилактике нарушений** и их результатах:

- в период с 01.01.2020 по 20.12.2020 направлено **1 предостережение**

(в отношении юридического лица);

- направлено уведомление (требование) о недопустимости нарушения требований законодательства Российской Федерации в области обращения с животными- 6 (в отношении граждан);

- проведена актуализация перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного надзора в области обращения с животными размещенного на официальном сайте Управления в информационно-коммуникационной сети «Интернет»;

Управление провело публичные мероприятия в режиме видеоконференции (далее – ВКС) по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в области обращения с животными и результатах контрольно-надзорной деятельности за 1 полугодие 2020 года и за 2020 год.

Начальник отдела государственного надзора в области обращения с животными и профилактики правонарушений в области ветеринарии провела видеоурок для школьников под девизом «Мы в ответе за тех, кого приручили».

14 октября 2020 и 05.11.2020 года состоялись круглые столы в режиме ВКС на тему «О передаче полномочий в области обращения с животными без владельцев от комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области Управлению ветеринарии Ленинградской области».

С целью воспитания в обществе ответственного отношения к животным Управление проводит большую работу (продвижение видеороликов на региональных и местных телевизионных каналах, использование наружной и транспортной рекламы, печатные статьи в СМИ).

Консультации граждан в пределах компетенции Управления проводятся на постоянной основе.

В 2020 году проведено 7 рейдов. По результатам рейдовых мероприятий - направлены требования (уведомления) о недопустимости нарушения требований законодательства Российской Федерации в области обращения с животными- 4 (в отношении граждан)

По 2 рейдам - сведения не подтвердились.

По 1 рейду - рассматривается вопрос о перемещении животных в приют.

По 1 рейду - материалы по результатам рейда направлены в администрацию муниципального района.

В отношении субъектов малого предпринимательства проверок не проводилось.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Статьей 21 Федерального закона № 498-ФЗ предусмотрено, что за нарушение требований в области обращения с животными владельцы животных и иные лица несут административную, уголовную и иную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В настоящее время Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях административная ответственность за нарушения требований в области обращения с животными не установлена, что делает реализуемые в рамках государственного надзора в области обращения с животными контрольные мероприятия не в полной мере эффективными.

При выявлении нарушений обязательных требований в области обращения с животными должностными лицами Управления, уполномоченными на осуществления государственного надзора в области обращения с животными, оформляются предписания об устранении выявленных нарушений, выдаются требования о недопустимости нарушения обязательных требований.

При осуществлении государственного надзора в области обращения с животными **в 2020 году плановые проверки не проводились.**

По итогам 13 внеплановых выездных проверок **в отношении граждан** выявлено 25 нарушений, выдано 6 предписаний.

В настоящее время Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях административная ответственность за нарушения требований в области обращения с животными не установлена, что делает реализуемые в рамках государственного надзора в области обращения с животными контрольные мероприятия не в полной мере эффективными.

Публичное мероприятие по обсуждению правоприменительной практики Управления по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в области обращения с животными за I полугодие 2020 г. состоялось 23.07.2020, за 2020 год – состоялось 22.12.2020.

Актуальные нормативные документы, руководство по соблюдению обязательных требований с разъяснением критериев правомерного поведения, новых требований нормативных правовых актов, а также необходимых для реализации таких нормативных правовых актов организационных, технических мероприятий, размещены на официальном сайте Управления в сети «Интернет».

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

|  |  |
| --- | --- |
| **Показатели эффективности государственного надзора в области обращения с животными** | **2020 год** |
| Выполнение плана проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок). | Плановых проверок в 2020 году не проводилось |
| Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано. | 100 % |
| Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего количества запланированных проверок). | 0 % |
| Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора) с нарушениями требований законодательства РФ о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного ветеринарного надзора, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания. | 0 % |
| Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора) были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Ленинградской области, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору)). | 0 % |
| Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя. | 0 |
| Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок). | Проводились только внеплановые проверки в отношении граждан (физ.лиц) |
| Доля правонарушений, выявленных по итогам внеплановых проверок проведенных (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок). | 100 % |
| Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок). | 0 % |
| Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок). | 0 % |
| Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок). | Проводились только внеплановые проверки в отношении граждан (физ.лиц) 46% |
| Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения). | В настоящее время Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях административная ответственность за нарушения требований в области обращения с животными не установлена 0 % |
| Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях). | 0 % |
| Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц). | 0 % |
| Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц);. | 0 % |
| Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба). | 0 % |
| Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений). | 0 % |
| Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах). | В настоящее время Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях административная ответственность за нарушения требований в области обращения с животными не установлена |
| Средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей). | В настоящее время Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях административная ответственность за нарушения требований в области обращения с животными не установлена |
| Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований). | 0 % |

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Статьей 21 Федерального закона № 498-ФЗ предусмотрено, что за нарушение требований в области обращения с животными владельцы животных и иные лица несут административную, уголовную и иную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В настоящее время Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях административная ответственность за нарушения требований в области обращения с животными не установлена, что делает реализуемые в рамках государственного надзора в области обращения с животными контрольные мероприятия не в полной мере эффективными.

В сложившейся ситуации основное внимание Управление сосредоточило на проведении профилактических мероприятий, связанных с обращением с животными без владельцев и в области содержания домашних животных: были проведены совещания в режиме ВКС с представителями органов местного самоуправления Ленинградской области, представителями приютов, волонтерами, владельцами домашних животных.

Утверждена программа профилактики на 2021 год.

Предложения на 2021 год:

в рамках проекта «Мы в ответе за тех, кого приручили» при взаимодействии с другими органами исполнительной власти Ленинградской области в течение 2021 года Управление планирует:

- размещение информационных роликов, тематических комиксов, распространение листовок и флаеров, интервью с медийными личностями.

- обучающие уроки.

- изготовление и размещение наружной и транспортной рекламы (плакаты, баннеры).

- услуга поиск и подбор животных для пристраивания в семью, поиск волонтеров для работы в приюты.

С целью приведения в соответствие с федеральным законом от 27.12.2018 №498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в настоящий момент необходимо ввести изменения в закон Ленинградской области от 02.07.2003 №47-оз «Об административных правонарушениях» (далее – закон №47-оз) в части включения в перечень должностных лиц органа исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченных на осуществление государственного надзора в области обращения с животными.

Кроме того, для полноценного осуществления надзорных полномочий в области обращения с животными необходимо внести следующие изменения в закон №47-оз:

В статью 1.5 – дела об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим областным законом, рассматриваются:

- включить «органом исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченного в области ветеринарии, осуществляющего государственный надзор в области обращения с животными на территории Ленинградской области»;

В статью 1.6 – подведомственность дел об административных правонарушениях включить «органа исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченного в области ветеринарии, осуществляющего государственный надзор в области обращения с животными на территории Ленинградской области».

Необходимо внеси изменения в областной закон от 23.12.2019 №109-оз «Об обращении с животными без владельцев на территории Ленинградской области» (далее – закон №109-оз) в части определения полномочий по осуществлению государственного надзора в области обращения с животными конкретными органами исполнительной власти в соответствии с Постановлением Правительства Ленинградской области от 24.01.2020 №17.

Управление предлагает внести в Федеральный закон от 27.12.2018 N 498-ФЗ (ред. от 27.12.2019) "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства РФ", 31.12.2018, N 53 (часть I), ст. 8424; 2019, № 52 (часть I), ст. 7765) некоторые изменения, в частности внести понятия: «места и пункты временного содержания (обсерваторы)» и «одичавшие животные».