**Итоги публичного обсуждения правоприменительной**

**практики по результатам регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Ленинградской области в 2021 году**

24 февраля 2022 года в Управлении ветеринарии Ленинградской области (далее – Управление) состоялись публичные обсуждения результатов правоприменительной практики по результатам регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Ленинградской области в 2021 году и разъяснения требований законодательства.

В связи с принимаемыми мерами по нераспространению коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации публичное мероприятие прошло в режиме видеоконференции (далее – ВКС) с учетом позиции Министерства экономического развития и Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

В публичных обсуждениях приняли участие сотрудники Управления, администраций муниципальных районов Ленинградской области, Станций по борьбе с болезнями животных, представители поднадзорных субъектов (приютов, специализированных организаций, осуществляющих отлов животных без владельцев), волонтеры, а также члены общественного совета при Управлении ветеринарии Ленинградской области.

Мероприятие началось со вступительного слова заместителя начальника Управления ветеринарии Ленинградской области Башарова Сергея Владимировича.

Он отметил, что публичное мероприятие одновременно является профилактической мерой и каналом обратной связи с подконтрольными субъектами и позволяет контрольно-надзорным органам получать первичную информацию о проблемах соблюдения обязательных требований, в том числе о причинах их несоблюдения.

Далее с докладом о результатах правоприменительной практики в области обращения с животными и по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в области обращения с животными выступила начальник отдела государственного надзора в области обращения с животными и профилактики правонарушений в области ветеринарии Управления – Щагина Наталья Михайловна.

Щагина Н.М. отметила, что региональный государственный надзор в области обращения с животными на территории Ленинградской области возложен на Управление **с 04 февраля 2020 года.**

**С 01.07.2021** года организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными регулируются Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон №248)

В его развитие был принят и вступил в силу, тоже с 1 июля 2021 года, новый Закон от 11.06.2021 года № 170-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

В редакции данного закона, Управление осуществляет **региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными**.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 30.09.2021 года № 635 утверждено Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Ленинградской области.

Положение устанавливает порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Ленинградской области (в части осуществления государственного надзора за соблюдением обязательных требований в отношении животных (за исключением обязательных требований в отношении диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи, требований к содержанию и использованию служебных животных).

**До 01.07.2021 года** при проведении контрольно-надзорных мероприятий, Управление руководствовалось положениями Федерального закона от 26.12.2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон от 26.12.2008 №294-ФЗ).

**С 1 июля 2021** года вступил в силу Федеральный закон от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» акцент в котором сделан на профилактические мероприятия (данный Закон с 01.07.2021 года сменил Федеральный закон от 26.12.2008 №294-ФЗ.)

На публичном обсуждении рассмотрены результаты правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, типичные нарушения, совершаемые в области обращения с животными.

Также были рассмотрены причины возникновения типичных нарушений, способы их устранения, разъяснения новых обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, проблемные вопросы, возникающие у организаций и граждан, осуществляющих деятельность в области обращения с животными, а также обсуждение нововведений согласно Федеральному закону от 31.07.2020 N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Доклад и презентация размещены на официальном сайте Управления ветеринарии <https://veterinary.lenobl.ru/ru/>, по ссылке <https://veterinary.lenobl.ru/ru/gosudarstvennyj-nadzor-v-oblasti-obrasheniya-s-zhivotnymi/publichnye-meropriyatiya-po-obsuzhdeniyu-pravoprimenitelnoj-praktiki/publichnye-obsuzhdeniya-rezultatov-pravoprimenitelnoj-praktiki-v-oblas/>

**Ответы на вопросы, поступившие в ходе проведения публичного мероприятия:**

**Вопрос:** Вопрос о транспортировке отловленных животных без владельцев на длительные расстояния, порядка 300 км. Так как, в районе, где отловлено животное - приюты отсутствуют и их приходится везти в приют на дальнее расстояние, животное испытывает стресс**.**

**Ответ:** в данной ситуации решением проблемы может быть создание муниципального приюта или оказание помощи зоозащитникам, которые уже содержат животных, взятых с улицы. Помощь может быть в выделении земельного участка под создание приюта, в оказании юридической помощи по регистрации приюта.

Управление со своей стороны попросило у Правительства Ленинградской области рассмотреть возможность выделения дополнительного финансирования на 2022 год в размере 13 213 тысяч рублей на приобретение 12-ти мобильных обсерваторов на базе морского 40-ти футового морского контейнера и их оборудования для изолированного содержания под наблюдением специалистов госветслужбы в течение 10 календарных дней восприимчивых к бешенству животных (за исключением диких), покусавших людей, с целью исключения или подтверждения заболевания бешенством, а также для снятия социальной напряженности в обществе в связи с наличием на территории населенных пунктов безнадзорных животных, проявляющих немотивированную агрессию по отношению к человеку.

**Вопрос:** В докладе прозвучала информация, что в случаях, когда собственник домашних животных обращается с ними в явном противоречии с установленными на основании закона правилами и принятыми в обществе нормами гуманного отношения к животным, эти животные могут быть изъяты у собственника путем их выкупа лицом, предъявившим соответствующее требование в суд. Но у владельцев нет документов, подтверждающих право собственности на животное, на каком основании их выкупать?

**Ответ:** Законодательным Собранием Ленинградской области 22.02.2022 года приняты в трех чтениях поправки в закон Ленинградской области от 02.07.2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» в части наделения Управления правом составлять протоколы об административных правонарушениях и рассматривать дела по этим правонарушениям по статьям 2.2.1 (нарушение установленных законодательством Ленинградской области требований, предъявляемых к обращению с животными без владельцев) и 2.3 (жестокое обращение с животными). Поправки вступают в силу через 10 дней после официального опубликования.

В случаях, когда у владельца животного нет документа на животное (паспорт на животное не является документом, закрепленным на уровне нормативно-правового акта Российской Федерации или субъекта Российской Федерации), можно собрать косвенные доказательства: выписку из журнала противоэпизоотических мероприятий в Учреждении ветеринарии, подведомственному Управлению (станции по борьбе с болезнями животных), свидетельские показания, фото и видео-материалы, подтверждающие факт ухода за животным данным человеком или факт содержания животного данным человеком.

Вопрос выкупа решается только в судебном порядке.

**Вопрос:** Какие меры должны принимать ОМСУ при поступлении обращений на наличие вблизи объектов ДС бездомных собак, при этом данные собаки ранее уже прошли все процедуры карантина, вакцинации, стерилизации и т.п, и были выпущены обратно в среду обитания?

**Ответ:** Основной причиной проявления стерилизованными животными агрессии по отношению к людям является защита ареала обитания, проще сказать, защита территории на которой это животное прикармливают.

Основная задача органов местного самоуправления в данной ситуации проводить активную пропаганду на территории населенных пунктов по вопросам недопустимости прикармливания безнадзорных животных на улице, а также совместно со специалистами государственной ветеринарной службы пропаганду необходимости стерилизации домашних животных.

При наличии справки о покусах необходимо отловить это животное повторно, подыскав ему дальнейшее место жительства в приюте.

**Вопрос:** В докладе прозвучала информация, что вопрос строительства государственного приюта отложен до 2024 года. Что делать с бездомными собаками до 2024 года, если нет приютов?

**Ответ:** Отсутствие приютов для животных без владельцев на местах является актуальной проблемой по всей России. Строительство приютов для животных без владельцев требует существенных финансовых вложений. На территории Ленинградской области функционирует 15 частных приютов – пробовать договориться с ними.

Рассмотрите возможность строительства муниципального приюта. Если не хватает финансов, то можно написать письмо на Губернатора Ленинградской области о выделении в рамках софинансирования определенной суммы. Такое письмо рекомендуется написать каждому муниципальному образованию, чтобы был подтверждающий документ, что вы не бездействуете и предпринимаете все усилия для работы в области обращения с безнадзорными животными. Приютов нет на территории вашего района, но нужно искать пути решения вопроса. Муниципальные образования должны рассмотреть возможность строительства муниципального приюта. Либо рассмотреть возможность выделения земли под строительство приюта для частных лиц (зоозащитников), которые хотят зарегистрировать официальный приют. Вы выделяете им землю, и они уже со своей стороны берут обязательство о том, что у них будет карантинный блок, чтобы можно было помещать животных отловленный на территории района на 10 дней.

Кроме того, 09.02.2022 года на рассмотрение в Государственную думу РФ был внесен законопроект «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - законопроект) в части дополнения перечня объектов соглашений приютами для животных в целях развития на территории Российской Федерации принципов гуманного обращения с животными без дополнительной нагрузки на федеральный, субъектовый или муниципальный бюджеты.

Законопроектом предлагается дополнить перечень объектов соглашения о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве (ГЧП) приютами для животных, определенными Федеральным законом от 27 декабря 2018 года «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В частности, указано, что одной из форм поддержки развития строительства и функционирования приютов для животных может стать взаимодействие государства и бизнеса. Данный институт можно считать механизмом (инструментом) привлечения в экономику частных инвестиций для реализации социально значимых проектов, развития инфраструктуры.

**Вопрос:** Должен ли быть в штате организаций, осуществляющих отлов животных по программе, квалифицированные кинологи? В частности при определении агрессивности?

**Ответ:** В состав комиссии по освидетельствованию животных на наличие немотивированной агрессии специалист-кинолог должен входить обязательно (п.5.1. Порядка освидетельствования животных без владельцев на предмет наличия (отсутствия) у них немотивированной агрессивности, утвержденного Приказом Управления № 20 от 23.12.2021)

В соотвествии с частью 4 статьи 5 закона Ленинградской области от 23.12.2019 года № 109-оз "Об обращении с животными без владельцев на территории Ленинградской области", к участию в выполнении работ по отлову животных без владельцев не допускаются лица, состоящие на учете в психоневрологическом или наркологическом диспансерах, не прошедшие иммунизацию против бешенства, привлекавшиеся к ответственности за жестокое обращение с животными, умышленное причинение смерти или умышленное причинение вреда здоровью человека. Других ограничений нет.

**Вопрос:** Приюты отказываются брать агрессивных животных

**Ответ:** ранее я уже ответила на первый вопрос, который в равной степени может быть распространен и на данный вопрос.

**Вопрос от ОМСУ:** Если заключен контракт на отлов животных на 2022 год, но в условиях контракта не указано о процедуре определения агрессивности животных, как быть?

**Ответ:** Процедура освидетельствования на предмет наличия (отсутствия) у животного без владельца агрессивности (далее - процедура) проводится перед выпуском животного без владельца обратно на прежнее место обитания, она является обязательной и, по сути входит в комплекс мероприятий, которые предусмотрены законодательством для отловленных животных без владельцев. Контракт заключается с хозяйствующими субъектами, занимающимися отловом, а процедура проводится приютами.

Если это обязательное условие, которое должно фигурировать в контракте, необходимо внести соответствующее изменение путем заключения дополнительного соглашения.

**Вопрос:** Граждане на общественных началах содержат безнадзорных животных, но официально не хотят легализироваться, очень сложно подтянуть их под требования, установленные для приютов. Люди боятся проверок.

**Ответ:** Необходимо проводить разъяснительную работу. Разъяснить, что при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий. Никто не собирается штрафовать, наказывать и закрывать приюты.

В то же время, объяснить гражданам, какие преимущества будут при легализации приютов.

Так в Ленинградской области предусмотрены меры поддержки для частных приютов в соответствии с Постановлением Правительства Ленинградской области от 23.07.2021 года № 471 "Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на возмещение части затрат на содержание на территории Ленинградской области приютов для животных без владельцев" в размере 1 800,0 тысяч рублей на 2021 год и в размере 1 650,0 тысяч рублей на 2022 год.

Управление готово участвовать в рабочих встречах с такими гражданами, которые будут проводить ОМСУ, для разъяснения действующего законодательства.