

Управление ветеринарии Ленинградской области

ПРОТОКОЛ

Публичного мероприятия в формате круглого стола с подконтрольными субъектами на тему: «Меры по поддержке приютов для животных без владельцев на территории Ленинградской области».

07 июля 2022 года
11 час. 00 мин. – 14 час. 00 мин.

г. Санкт-Петербург
ул. Смольного д. 3
Зал ГИС

Дополнительно видео-конференц-связь (ВКС) на онлайн платформе «Trueconf.»
<https://trueconf.lenreg.ru/c/9931040483>

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

Председатель:

Щагина Н. М. начальник отдела государственного надзора в области обращения с животными и профилактики правонарушений в области ветеринарии
Управления ветеринарии Ленинградской области

Участники:

Фаттуш О.А. член общественного совета при Управлении ветеринарии
Ленинградской области

Михайлова Л.С. специалист ГБУ ЛО "Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг"

Ершов В.А. специалист Ленинградского областного комитета по управлению государственным имуществом

Котлюба В.С. официальный представитель Благотворительного фонда помощи бездомным животным «ШАРИК»

специалисты Управления ветеринарии Ленинградской области,
представители приютов Ленинградской области,
представители приютов г. Санкт-Петербург,
зооволонтеры

Присутствовали в режиме ВКС:

специалисты ГБУ ЛО СББЖ районов (список);
представители поднадзорных субъектов (приютов, специализированных организаций, осуществляющих отлов животных без владельцев),
волонтеры,

Секретарь:

Алаева О.А. главный специалист отдела государственного надзора в области обращения с животными и профилактики правонарушений в

Казакова Л.Е.

области ветеринарии
Управления ветеринарии
Ленинградской области
ведущий специалист отдела государственного надзора в области обращения с животными и профилактики правонарушений в области ветеринарии
Управления ветеринарии
Ленинградской области

ПОВЕСТКА круглого стола:

Вступительное слово

*начальник отдела государственного надзора в области обращения с животными и профилактики правонарушений в области ветеринарии
Управления ветеринарии
Ленинградской области
Щагина Н.М.*

Вопрос 1

«Нормативно-правовая база для реализации финансовой помощи приютам Ленинградской области» и разъяснение полномочий Управления в части контроля (надзора) за соблюдением закона об ответственном обращении с животными.

(начальник отдела государственного надзора в области обращения с животными и профилактики правонарушений в области ветеринарии Н.М. Щагина).

Вопрос 2:

«Сервис по поиску и подбору животных, содержащихся в приютах без владельцев Ленинградской области»

(специалист ГБУ ЛО "Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг" Михайлова Л.С.)

Вопрос 3:

«Выделение земельных участков под строительство приютов для животных без владельцев на территории Ленинградской области»

(специалист Ленинградского областного комитета по управлению государственным имуществом Ершов В.А.)

Вопрос 4:

«Реализация проекта БФ «ШАРИК» - Фестиваль животных из приютов «Ветер перемен» на территории Ленинградской области»

(официальный представитель Благотворительного фонда помощи бездомным животным «ШАРИК» Котлюба В.С.)

Вопрос 5:

Обсуждения.

СЛУШАЛИ:

Мероприятие началось со вступительного слова отдела государственного надзора в области обращения с животными и профилактики правонарушений в области ветеринарии Управления ветеринарии Ленинградской области Щагина Н.М..

Она отметила, что публичное мероприятие одновременно является профилактической мерой и каналом обратной связи с подконтрольными субъектами и позволяет Управлению получать первичную информацию о проблемах соблюдения обязательных требований законодательства.

Полномочия в области обращения с животными Управление осуществляет только второй год, соответственно проведено много подготовительной работы по созданию нормативно-правовой базы.

Как известно, Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» вступил в силу с 2020 года. Вместе с тем Управлением проведена большая работа по созданию подзаконных актов к данному закону.

Щагина Н.М. рассказала о повестке круглого стола.

Выступили:

Вопрос 1

«Нормативно-правовая база для реализации финансовой помощи приютам Ленинградской области» и разъяснение полномочий Управления в части контроля (надзора) за соблюдением закона об ответственном обращении с животными.

С докладом выступила начальник отдела государственного надзора в области обращения с животными и профилактики правонарушений в области ветеринарии – Щагина Наталья Михайловна.

Особое внимание в докладе Щагина Н.М. уделила разъяснению полномочий Управления в части контроля (надзора) за соблюдением закона об ответственном обращении с животными и разъяснению нормативно-правовой базы для реализации финансовой помощи приютам Ленинградской области.

Управлением проделана большая работа по внесению изменений в законодательные акты Ленинградской области и усовершенствованию законодательной базы.

В соответствии с федеральным законодательством Управлением разработаны:

- Постановление Правительства Ленинградской области от 23.04.2021 № 231 «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Ленинградской области и Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Ленинградской области»;

- Областной закон Ленинградской области от 23.07.2021 N 103-оз "О наделении органов местного самоуправления Ленинградской области отдельным государственным полномочием Ленинградской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев";

Внесены изменения в:

-Областной закон Ленинградской области от 26.10.2020 N 109-оз"О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области";

- Областной закон Ленинградской области от 23.12.2019 N 109-оз "Об обращении с животными без владельцев на территории Ленинградской области".

Щагина рассказала о требованиях к приютам, в соответствии с Постановлением Правительства Ленинградской области от 23.04.2021 № 231, и об обязанностях владельцев приютов.

Особое внимание Щагина Н.М. обратила внимание на меры поддержки приютам. Так в Ленинградской области определен Порядок определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на возмещение части

затрат на содержание на территории Ленинградской области приютов для животных без владельцев, утвержденный Постановлением Правительства Ленинградской области от 23.07.2021 N 471. К этому постановлению, Управлением принят Приказ от 16.08.2021 №16 «О реализации Постановления Правительства Ленинградской области от 23.07.2021 N 471».

В Постановлении Правительства №471 прописаны Условия и порядок предоставления субсидий приютам.

Далее, Щагина рассказала о документации, которую в обязательном порядке должны вести в приюте.

Согласно Постановления Правительства Ленинградской области от 23.04.2021 N 231, в приюте в обязательном порядке должны вестись:

- 1) ЖУРНАЛ движения животных в приюте;
- 2) КАРТОЧКА учета животного без владельца;
- 3) АКТ о выбытии животного без владельца;

Также Управлением утвержден Порядок предоставления сведений об учете животных, поступивших в приюты и выбывших из приютов для животных на территории Ленинградской области, Приказом от 17.06.2022 № 12.

Сведения предоставляются в Управление ежеквартально и учитываются Управлением при формировании реестра животных без владельцев Ленинградской области. (Форма подачи сведений указана в приложении к Приказу «12 и дополнительно разослана на электронные адреса приютов).

Далее Щагина рассказала о порядке регистрации приютов в МИНИЮСТЕ.

Также Щагина рассказала, что Управление осуществляет Региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными (в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и с положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Ленинградской области., утв. Постановлением Правительства Ленинградской области от 30.09.2021 № 635).

Деятельность регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными **направлена на проведение профилактической работы** с владельцами животных и поднадзорными объектами по предупреждению противоправных действий.

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий: информирование; обобщение правоприменительной практики; объявление предостережения; консультирование; профилактический визит.

На 2022 год запланировано 15 профилактических визитов.

Вся информация по Региональному государственному контролю (надзору) в области обращения с животными (в том числе о присвоенных категориях риска), размещена на официальном сайте Управления (<https://veterinary.lenobl.ru/ru/>) по ссылке: <https://veterinary.lenobl.ru/ru/gosudarstvennyj-nadzor-v-oblasti-obrasheniya-s-zhivotnymi/>.

Щагина рассказала об административной ответственности, в соответствии с Областной закон Ленинградской области от 02.07.2003

№47-оз «Об административных правонарушениях». Приюты могут касаться ст.2.3 указанного Областного закона.

Щагина Н. М. рассказала о причинах отсутствия снижения численности безнадзорных животных, о проблемах, которые не позволяют решить проблемы с безнадзорными животными и о работе Управления, направленной на решение проблем в области обращения с животными.

Также Щагина Н.М. рассказала, что в соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований в области обращения с животными на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов, утвержденной распоряжением Управления от 21.12.2020 № 173 Управление проводит информационную кампанию в средствах массовой информации, на интернет-порталах Управления, подведомственных учреждений, органов местного самоуправления через многофункциональные центры на тему «Мы в ответе за тех, кого приручили» - это размещение информационных роликов, тематических комиксов, распространение листовок и флаеров, интервью с медийными личностями.

Вопрос 2:

«Сервис по поиску и подбору животных, содержащихся в приютах без владельцев Ленинградской области»

Далее выступила специалист ГБУ ЛО "Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг" Михайлова Л.С.

Год назад началось тесное взаимодействие между Управлением и МФЦ. Главная задача взаимодействия – максимальное информирование жителей Ленинградской области о проекте «Мы в ответе за тех, кого приручили».

Михайлова Л.С. рассказала, как на практике реализуется проект «Мы в ответе за тех, кого приручили».

В настоящее время на базе 13 подразделений МФЦ Ленинградской области размещены инфоматы или инфостолы, где можно ознакомиться с различной информацией. В частности, через это специальное оборудование можно попасть на сайт Управления ветеринарии Ленинградской области, и увидеть единую базу животных, где размещены портфолио животных из приютов.

Специалисты МФЦ всегда рассказывают посетителям про возможность поиска и подбора животных.

Также проводится рекламно-информационное продвижение проекта «Мы в ответе за тех, кого приручили». Баннеры размещены на официальных сайтах МФЦ, инфоматах, инфостолах., регулярно проводятся публикации в соцсетях и в СМИ.

Рассказала про акцию «Сытый новый год». В ходе этой акции собрано больше тонны корма и передано приютам. Такие акции будут проводиться и в будущем.

Вопрос 3:

«Выделение земельных участков под строительство приютов для животных без владельцев на территории Ленинградской области»

специалист Ленинградского областного комитета по управлению государственным имуществом Ершов В.А. рассказал про уполномоченные органы по предоставлению земельных участков под размещение приютов для животных и льготных возможностях предоставления участков, которые на данный момент предусмотрены законодательством – это предоставление участков без проведения торгов.

Существует 3 вида земель (федеральные земли, земли Ленинградской области и муниципальные земли).

Уполномоченные органы в отношении:

- федеральных земель – на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области – Росимущество по СПб и Ленинградской области;
- в отношении земель, принадлежащих Ленинградской области – это Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом;
- в отношении муниципальных земель - это органы местного самоуправления муниципального района или городского поселения.

Для формирования участков, заинтересованное лицо подготавливает схему расположения земельного участка, либо проект планировки территории. Так как проект планировки подготовить достаточно дорогостояще, проще обратиться к кадастровому инженеру, для подготовки схемы. Необходимо отметить, что при подготовке схемы расположения необходимо учитывать генеральный план и правила землепользования и застройки, чтобы они предусматривали размещение приюта для животных на этой территории. Если в генеральном плане или правилах не предусмотрено размещение приюта – предоставить будет нечего.

После подготовки схемы, нужно обратиться в органы местного самоуправления для его утверждения. После утверждения подготавливается межевой план кадастровым инженером и подается посредством МФЦ или портала Госуслуг для осуществления кадастрового учета.

На этом, в принципе процедура закончена. Это может быть по вашей инициативе, либо если заинтересованы органы местного самоуправления или другие уполномоченные лица самостоятельно.

По поводу предоставления земель. По общему правилу, закрепленному в Земельном Кодексе, земельный участок предоставляют на аукционах, за исключением предоставления участков собственникам зданий. Если приют является собственником здания, а участок не сформирован и не оформлен, вы вправе подготовить схему, образовать участок и обратиться за его предоставлением либо в аренду, либо в собственность. Это будет без торгов.

При предоставлении в собственность будет цена участка будет стоить 15 % от кадастровой стоимости.

Также возможно предоставление участка на основании решения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации. В Ленинградской области это осуществляется путем принятия распоряжения Губернатора и признания объекта соответствующим критериям, установленным областным законом № 1-оз от 11.02. 2016 "О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов"(абзац 3 .ст.1).

Для предоставления участка необходимо сформировать вышеуказанные документы и после формирования и учета обратиться в Леноблкомимущества, с заявлением определения о соответствии объекта критериям, установленным областным законом № 1-оз от 11.02. 2016. В заявлении указываются данные о юридическом лице, о земельном участке, краткая характеристика и описание проекта и указываются контактные данные. Также прилагается перечень документов, который устанавливается Постановлением Правительства Ленинградской области от 28.11.2016 N 451 "Об утверждении Порядка определения соответствия объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабных инвестиционных проектов критериям, установленным областным законом "О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов", и рассмотрения заявлений юридических лиц, претендующих на земельные участки"

В случае отсутствия оснований для отказа в предоставлении участка либо возврата заявления, Леноблкомимущества направляет запрос в отраслевой орган, занимающийся вопросами содержания животных без владельцев (Управление ветеринарии ЛО) и в органы местного самоуправления (по месту расположения участка) и после получения положительных заключений готовит заключение о соответствии объекта (приюта для животных) соответствующим критериям и подготавливает проект распоряжения Губернатора. После

подписания, это распоряжение будет основанием для заключения договора аренды земельного участка.

На данный момент в Ленинградской области такой механизм реализован на основании 1 проекта, это приют во Всеволожске, там договор заключен в 2019 году. Второй проект находится на стадии реализации.

Вопрос: Фонд «Приютино» г. Всеволожск. Обращались за выделением земельного участка. Но отказали, мотивируя тем, что земля уже выделена фонду «Вера. Надежда. Любовь» и этой земли достаточно для Всеволожского района. Один приют во Всеволожском районе не закрывает всей потребности района. На сколько обоснован такой отказ. Имеем ли мы право дальше обращаться к Губернатору?

Ответ: По поводу правомерности отказа, нужно общее обсуждение и взаимодействие с Управлением ветеринарии ЛО и Администрацией Всеволожского района.

С точки зрения наличия земельных участков в Ленинградской области, как у собственника, земельных участков под указанные цели, во Всеволожском районе нет.

С приютом «Вера. Надежда. Любовь» - была очень долгая работа (менялся генеральный план, менялся ПЗЗ), чтобы была возможность организовать этот приют».

Соответственно продолжать работу в этом направлении нужно, особенно если есть потребность.

Вопрос: Член общественного совета Фаттуш О.А. Вы сказали, что нужно смотреть генплан, на предмет наличия разрешения на размещение приюта для животных. Возможно ли, если найти участок, и там нет этого разрешения, изменить этот генеральный план?

Ответ: Генеральный план утверждает Губернатор, внесение изменений в правила землепользования утверждается приказом комитета градостроительной политики. В каждом муниципальном образовании есть комиссия по рассмотрению заявлений об изменении в генеральный план и правила землепользования, куда вы можете обратиться с соответствующим заявлением.

Если правилами землепользования предусмотрен такой вид использования как «ветеринарное обслуживание», он включает в себя, в том числе и приюты для животных.

Т.е. нужно проанализировать генеральный план. Если такого вида нет, то нужно обратиться в адрес администрации с заявлением об изменении, как было сказано выше.

В Приказе Росреестра от 10.11.2020 N П/0412 "Об утверждении классификатора видов разрешенного использования земельных участков" указано, что содержание данного вида разрешенного использования «Ветеринарное обслуживание» включает в себя содержание видов разрешенного использования «Приюты для животных».

Вопрос: Приют «Альтера-Вита» Сейчас Федеральным законом от 11 июня 2022 года № 154-ФЗ «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлена возможность заключения соглашений с использованием механизма государственно-частного партнерства при строительстве приютов для бездомных животных. Это будет осуществлено и к кому обращаться и каков алгоритм действий, как приютов.

Ответ: Щагина Н.М. Буквально вчера было совещание в Комитете экономического развития Ленинградской области. Государственно-частное партнерство означает, что частное лицо вкладывается в приют сначала 100%, далее 67 % средств ему возвращает Государство.

Например, стоимость строительства приюта по модели Агентства стратегических инициатив (АСИ) с центром стерилизации составит порядка 22-25 млн рублей. (это цены 2020 года).

То есть, для участия в проекте государственно-частного партнерства при строительстве приютов для бездомных животных в Ленинградской области, необходимо вложить инвестору необходимую сумму, а потом Государство возвращает 67% от вложенной суммы.

В Ленинградской области пока прецедента нет. Но Управление ветеринарии работает в данном направлении и ищет инвесторов, готовых вложиться в строительство приюта.

Вопрос: Приют «Преданное сердце» г.СПб. Могут ли организации Санкт-Петербурга претендовать на земли Ленинградской области? Или обязательно приют должен быть зарегистрирован в Ленинградской области? И к кому нужно обратиться первично?

Ответ: Это не принципиально. Леноблкомимущества рассматривает документы и из других регионов. Первично нужно подобрать земельный участок, т.е. обратиться в муниципалитет.

Вопрос 4:

«Реализация проекта БФ «ШАРИК» - Фестиваль животных из приютов «Ветер перемен» на территории Ленинградской области»

Официальный представитель Благотворительного фонда помощи бездомным животным «ШАРИК» Котлюба В.С. рассказала о фестивале «Путь домой» (старое название "Ветер перемен") — это мероприятие, где животные обретают дом. Информация о мероприятии размещается на официальном сайте [путьдомой.рф :https://www.xn--d1akihbcvvh6f.xn--p1ai/](https://www.xn--d1akihbcvvh6f.xn--p1ai/).

Фестиваль проходит при активной поддержке государственной ветеринарной службы Ленинградской области.

Обсуждения:

После выступления докладчиков Щагина призвала незарегистрированные приюты — зарегистрироваться официально, для того чтобы получить меры поддержки из бюджета Правительства Ленинградской области. Для регистрации необходимо обратиться в Минюст.

Если кто-то из приютов захочет принять участие в акциях, в рамках проекта «Мы в ответе за тех, кого приручили» можно обращаться в Управление ветеринарии ЛО.

В завершение работы круглого стола Щагина Н.М. подчеркнула значимость подобных мероприятий.

Регулярное проведение круглых столов по актуальным рабочим вопросам, способствует отработке налаженной работы и взаимодействию между управлением ветеринарии Ленинградской области и приютами, отметили участники мероприятия.

Вся информация по работе круглого стола будет размещена на официальном сайте Управления, в разделах «Региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными» и «Мы в ответе за тех, кого приручили».

Председатель:

Н.М. Щагина

Секретарь:

Л.Е. Казакова

Секретарь:

О.А.Алаева